



CONSIGLIO DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO  
**MATERIE DI COMPETENZA PROVINCIALE**

<b>materie IDAP <sup>(1)</sup></b>		<b><i>materie del regolamento interno</i></b>	<b><i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i></b>
1.2	relazioni internazionali	<b><i>u) affari generali - rapporti internazionali</i></b>	<i>art. 117, II (lettera a) e III comma della costituzione</i>
1.2.1.	accordi internazionali	<b><i>u) affari generali - rapporti internazionali</i></b>	<i>art. 117, II (lettera a), III e IX comma della costituzione c.cost. sentenza 258/2004: non serve intesa per accordi strettamente connessi ad atti precedenti regolati dal diritto comunitario <b>Suggerimenti:</b> a voler disciplinare la competenza in statuto difficile ottenere più delle altre regioni e rischi di rigidità</i>
1.2.2.	assistenza allo sviluppo	<b><i>j) politiche sociali - assistenza allo sviluppo</i></b>	<i>ricavabile dalle competenze in materia di assistenza sociale e di relazioni internazionali c.cost. sentenze 387/2005, 131/2008, 285/2008 (molto limitative)</i>
1.2.3.	comunità europea	<b><i>u) affari generali - rapporti comunitari</i></b>	<i>art. 117, III e V comma della costituzione</i>
1.3.	autonomia regionale	<b><i>a) autonomia - rapporti fra stato e regioni</i></b>	<i>art. 117, VIII comma della costituzione</i>
1.4.	consiglio provinciale	<b><i>a) forma di governo - organi provinciali</i></b>	<i>art. 47 (forma di governo) dello statuto art. 122, I comma e art. 123, I comma della costituzione</i>
1.4.1.	elezioni e nomine	<b><i>a) forma di governo - elezioni provinciali</i></b>	<i>art. 47 (elezioni) dello statuto art. 122, I comma della costituzione c.cost. sentenza 151/2012: competenza concorrente (non residuale) delle regioni ordinarie in materia elettorale</i>
1.4.3.	referendum e iniziativa popolare	<b><i>a) forma di governo - referendum e iniziativa popolare</i></b>	<i>art. 47 (referendum e iniziativa popolare) dello statuto art. 123, I comma della costituzione</i>
1.5.	difensore civico	<b><i>a) autonomia - difensore civico</i></b>	<i>primaria - art. 8, n. 1 (ordinamento degli uffici e del personale) dello statuto</i>
1.6.1.	giunta provinciale	<b><i>a) forma di governo - organi provinciali</i></b>	<i>art. 47 (forma di governo) dello statuto art. 122, I comma e art. 123, I comma della costituzione</i>
1.6.2.	organizzazione personale e	<b><i>b) organizzazione provinciale - enti funzionali, servizi pubblici</i></b>	<i>primaria - art. 8, n. 1 (ordinamento degli uffici e del personale) dello statuto primaria - art. 8, n. 19 (servizi pubblici) dello statuto c.cost. sentenze 274/2003, 95/2008, 7/2011, 141/2012: residuale su personale (274/2003: esclude permanenza di principi di riforma)</i>

materie IDAP <sup>(1)</sup>	<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
		<p><i>c.cost. sentenza 280/2004: residuale su accesso a pubblico impiego</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 308/2006: il rinvio alla contrattazione è norma fondamentale di riforma economico-sociale</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 95/2007: competenza su personale limitata da norme statali che riguardano autonomia privata. Sentenza 151/2010: conferma, con riguardo a istituti (riportabili a ordinamento civile) come controllo su malattie, esonero dal servizio; anche per regioni speciali. Sentenza 324/2010: conferma con riguardo a incarichi dirigenziali esterni. Sentenze 332/2010, 7/2011, 339/2011, 18/2013, 218/2013, 186/2016, 257/2016: conferma con riguardo a trattamento economico. Sentenza 213/2012: conferma con riguardo a inquadramenti ecc. Sentenza 108/2011: conferma con riguardo a disciplina degli orari (part time); idem, sentenza 256/2012. Sentenze 69/2011 e 51/2012: conferma con riguardo a costituzione del rapporto di lavoro. Sentenza 19/2013: conferma con riguardo rimborso trasferte (riportabile al trattamento economico). Sentenze 36/2013, 228/2013: conferma con riguardo a uso auto in missioni. Sentenze 68/2011, 17/2014: conferma con riguardo a mobilità. Sentenza 290/2012: conferma con riguardo a trattamenti economici aggiuntivi. Sentenza 225/2013: conferma con riguardo a buoni pasto. Sentenza 286/2013: conferma con riguardo a monetizzazione delle ferie</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 189/2007: l'applicazione del contratto di lavoro dei giornalisti riguarda il diritto privato</i></p> <p><i>c. cost. sentenza 126/2014: possibilità di incidere su contratti (e quindi non riportabilità a ordinamento civile), in relazione a norme statali attributive di competenze</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 4/2004, 260/2004 e 169/2007, 161/2012, 173/2012, 287/2013, 289/2013: limiti su assunzioni e contrattazione integrativa, in base a potestà statali di coordinamento della finanza pubblica (patto di stabilità).</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 233/2006, 95/2007, 169/2007, 188/2007, 387/2007, 159/2008, 122/2010, 43/2011: residuale su organizzazione di uffici</i></p>

materie IDAP <sup>(1)</sup>		<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
			<p><i>ed enti</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 184/2007: responsabilità amministrativa estranea alle competenze delle province autonome</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 134/2004, 30/2006, 322/2006: non attribuibili compiti (es.: partecipazione a commissioni, vigilanza) a organismi statali</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 42/2006: ammissibile previsione regionale di scambio di informazioni con organi statali</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 454/2007, 9/2016: la regione può prevedere facoltà (non obbligo) di collaborazione di uffici statali</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 29/2006, 307/2009, 199/2012: residuale su servizi pubblici (con limiti da tutela della concorrenza). Sentenza 307/2009: limiti anche da funzioni fondamentali dei comuni (che comprendono inseparabilità fra gestione della rete ed erogazione del servizio idrico). Sentenza 93/2017: più estesa delle competenza attribuita alla Sicilia dal suo statuto.</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 314/2009: servizi pubblici come non materia (ma attività legata a singole materie in cui si esplica)</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 272/2004, 29/2006, 38/200, 325/2010: a stato norme generali su gestione (dimensioni ottimali) e affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, per tutela della concorrenza (anche con misure più pro-concorrenziali di quelle europee)</i></p>
1.6.3.	attività amministrativa	<b>b) organizzazione provinciale</b> - attività amministrativa, polizia amministrativa, contratti	<p>primaria - art. 8, n. 1 (ordinamento degli uffici e del personale) dello statuto</p> <p>secondaria - art. 9, n. 1 (polizia locale) dello statuto</p> <p>secondaria - art. 9, n. 6 (sicurezza negli spettacoli) dello statuto</p> <p><i>art. 117, II (lettera h) e IV comma, e art. 118, III comma della costituzione (polizia locale)</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 461/1992 e 69/1995: regolamentazione dei procedimenti amministrativi come corollario della competenza in materia di ordinamento degli uffici (autoorganizzazione)</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 401/2007, 33/2015: contratti e procedimento come non materie (accedono agli ambiti materiali volta a volta</i></p>

materie IDAP <sup>(1)</sup>		<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
			<p><i>disciplinati</i>  <i>c.cost. sentenze 398/2006 e 399/2006: accesso ai documenti amministrativi (anche in materia di ambiente) attiene ai LEA. Sentenze 164/2012: idem per SCIA. Sentenza 62/2013: idem per semplificazione amministrativa</i>  <i>c.cost. sentenze 313/2003, 129/2009; polizia locale segue le competenze cui accede; non comprende la pubblica sicurezza</i></p>
1.6.3.	attività amministrativa	<b><i>h) attività economiche - esercizi pubblici</i></b>	secondaria - art. 9, n. 7 (esercizi pubblici) dello statuto
1.6.4.	programmazione, statistica e informatica	<b><i>b) programmazione - statistica, informatica</i></b>	<p>primaria - art. 8, n. 1 (ordinamento degli uffici e del personale) dello statuto  <i>art. 117, II comma (lettera r) della costituzione</i>  <i>c.cost. sentenza 271/2005: competenza statale non esclude disciplina di una rete informatica regionale</i></p>
1.6.4.	programmazione, statistica e informatica	<b><i>h) attività economiche - zone svantaggiate</i></b>	ricavabile dalle competenze in materia di attività economiche
1.7.	enti locali	<b><i>d) enti locali</i></b>	<p>primaria della <u>regione</u> - art. 4, n. 3 (ordinamento degli enti locali) dello statuto  non tipizzata della <u>regione</u> - art. 65 (personale dei comuni) dello statuto  per le comunità montane e simili la competenza è provinciale ai sensi dell'art. 7 del d.p.r. 22.3.1974, n. 279  <i>art. 117, II comma (lettera p) della costituzione</i>  <i>c.cost. sentenza 229/2001: comprende potestà di istituire e sopprimere enti non necessari (comunità montane)</i>  <i>c.cost. sentenza 230/2001: comprende potestà di istituire nuove province</i>  <i>c.cost. sentenze 244/2005, 456/2005, 237/2009, 27/2010, 326/2010, 91/2011, 22/2014: competenza residuale su comunità montane</i>  <i>c.cost. sentenza 50/2015: unioni di comuni rientrano in competenza esclusiva statale</i>  <i>c.cost. sentenza 48/2003: non opera l'art. 10 della l.cost. 3/2001, perché competenza statutaria più ampia</i></p>

materie IDAP <sup>(1)</sup>		<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
			<i>c.cost. sentenza 238/2007: competenza primaria non intaccata da riforma del titolo V</i>
1.8.1	contabilità	<i>c) <b>finanza provinciale</b> - contabilità, bilanci</i>	art. 84 (bilanci e rendiconti) dello statuto art. 117, II (lettera e: armonizzazione dei bilanci) e III (coordinamento finanziario) comma; art. 119, I comma della costituzione <i>c.cost. sentenze 229/2011, 175/2014, 238/2015: principi di coordinamento della finanza pubblica applicabili anche a regioni a statuto speciale</i>
1.8.2.	finanza locale	<i>c) <b>finanza locale</b></i>	secondaria - art. 80 (finanza locale) dello statuto art. 117, III comma (coordinamento finanziario) della costituzione
1.8.3.	tributi	<i>c) <b>finanza provinciale e locale</b> - tributi</i>	art. 72 (tributi sul turismo), art. 73 (tributi propri) e art. 80 (tributi locali) dello statuto art. 117, III comma (coordinamento dei tributi) e art. 119, II comma della costituzione <i>c.cost. sentenza 102/2008 potestà residuale se presupposti d'imposta collegati al territorio regionale; competenza statale su coordinamento tributario non riduce competenze degli statuti speciali; possibilità di istituire tributi nuovi o disciplinare tributi già statali, in base a statuto</i> <i>c.cost. sentenze 335/2005, 412/2006, 413/2006, 442/2008, 247/2009, 133/2017: la tassa sui rifiuti non è un tributo proprio regionale. Sentenza 50/2012: idem per IRAP</i> <i>c.cost. sentenze 455/2005, 451/2007, 199/2016: la tassa automobilistica non è un tributo proprio regionale. Sentenza 288/2012: anche la nuova normativa non l'ha fatta diventare tale</i> <i>c.cost. sentenza 193/2007: attribuzione di gettito non altera la natura (statale) del tributo</i> <i>c.cost. sentenza 75/2006: l'ICI è un tributo statale (non regionale). Idem IMU (sentenza 280/2016)</i> <i>c.cost. sentenza 256/2007: non è riconducibile alla finanza provinciale contributo a favore dell'autorità di vigilanza sui lavori pubblici</i> <i>c.cost. sentenza 357/2010: provincia può variare aliquote di tributi</i>

<b>materie IDAP <sup>(1)</sup></b>		<b>materie del regolamento interno</b>	<b>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></b>
			<i>in base ad art. 73, comma 1 bis dello statuto</i>
1.8.4.	beni pubblici	<i>c) patrimonio - beni pubblici</i>	primaria - art. 8, n. 1 (ordinamento degli uffici e del personale) dello statuto <i>art. 119, VI comma della costituzione</i>
1.9.	libro fondiario e catasto		primaria della <u>regione</u> - art. 4, n. 5 (libri fondiari) dello statuto
2.1.	agricoltura e foreste	<i>e) agricoltura - prodotti agroalimentari</i>	primaria - art. 8, n. 21 (agricoltura) dello statuto <i>art. 117, III comma della costituzione (alimentazione)</i>
2.1.1.	agricoltura e agriturismo	<i>e) agricoltura - consorzi agrari, bonifica, opere irrigue, terre incolte, agriturismo</i>	primaria - art. 8, n. 8 (minime unità colturali) dello statuto primaria - art. 8, n. 16 (agricoltura) dello statuto primaria - art. 8, n. 21 (agricoltura) dello statuto <i>c.cost. sentenze 12/2004, 62/2013: competenza residuale su agricoltura</i> <i>c.cost. sentenza 116/2006: OGM rientrano prevalentemente in tutela dell'ambiente (statale); ma la loro coltivazione a fini produttivi riguarda l'agricoltura, residuale delle regioni.</i> <i>c.cost. sentenza 339/2007: ammissibili limiti ad agriturismo derivanti da principi statali in materia igienico-sanitaria, perché assieme ad agricoltura e turismo, per cui vale competenza residuale, ci sono interferenze con altre materie</i>
2.1.2.	zootecnia	<i>e) agricoltura - zootecnia, apicoltura, piscicoltura</i>	primaria - art. 8, n. 21 (patrimonio zootecnico) dello statuto <i>c.cost 173/2014: delimita zootecnia (versante produttivo; inscindibile da agricoltura) e tutela della salute</i>
2.1.3.	foreste	<i>e) foreste - corpo forestale, strade forestali</i>	primaria - art. 8, n. 21 (foreste) dello statuto <i>c.cost. sentenza 105/2008: limitata da competenza statale in materia di tutela dell'ambiente</i>
2.1.4.	usi civici e masi chiusi	<i>e) agricoltura, foreste - usi civici</i>	primaria - art. 8, n. 7 (usi civici) dello statuto <i>c. cost. sentenza 210/2014: fa tuttora riferimento a competenza primaria sarda su usi civici in base a statuto</i>
2.2.	miniere, cave e acque minerali	<i>g) cave, miniere - acque minerali e termali</i>	primaria - art. 8, n. 14 (miniere, cave) dello statuto <i>c.cost. sentenza 1/2010: in acque minerali competenze regionali su utilizzazione, competenze statali legate ad ambiente</i> <i>c.cost. sentenza 345/2010 potestà legislativa statale in materia di tutela dell'ambiente può incidere su aspetti della materia cave</i>

materie IDAP <sup>(1)</sup>		<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
2.3.	energia	<b>f) energia</b> - risparmio energetico	art. 13 (prezzo dell'energia ceduta) dello statuto vedi anche il d.p.r. 26.3.1977, n. 235 <i>art. 117, III e IV comma della costituzione (energia a livello nazionale)</i> <i>c.cost. sentenze 8/2004, 383/2005, 165/2011: concorrente ex art. 10 l.cost. 3/2001. Sentenze 64/2014: più estesa di competenze statutarie</i> <i>c.cost. sentenza 1/2008: questioni incidenti su concorrenza sono di competenza statale</i> <i>c.cost. sentenze 124/2010, 168/2010, 194/2010, 313/2010, 366/2010 e 107/2011: competenza statale su soglie e individuazione attività sottoposte a diversi titoli abilitativi (DIA ecc.)</i> <i>c.cost. sentenza 332/2010; limiti generali a realizzabilità di impianti (nel caso a biomasse) sono di competenza statale</i> <b>Suggerimenti:</b> da riportare in statuto (delimitandola in base alla giurisprudenza)
2.4.	industria	<b>h) attività economiche</b> - industria	secondaria - art. 9, n. 8 (industria) dello statuto
2.5.	artigianato	<b>h) attività economiche</b> - artigianato	primaria - art. 8, n. 9 (artigianato) dello statuto <i>c.cost. sentenza 162/2005: residuale delle regioni</i>
2.6.	commercio	<b>h) attività economiche</b> - commercio, fiere, camere di commercio, tutela dei consumatori	primaria - art. 8, n. 12 (fiere) dello statuto secondaria - art. 9, n. 3 (commercio) dello statuto primaria della <u>regione</u> - art. 4, n. 8 (ordinamento delle camere di commercio) dello statuto <i>art. 117, III comma della costituzione (commercio estero)</i> <i>c.cost. sentenze 1/2004, 89/2006, 199/2006, 288/2010, 251/2013, 98/2017 (su autonomie speciali): residuale delle regioni. Sentenza 183/2012: conseguentemente più ampia delle attribuzioni statutarie trentine</i> <i>c.cost. sentenza 273/2007 (vedi anche 477/2000): conferma competenza primaria su camere di commercio</i> <i>c.cost. sentenza 430/2007: liberalizzazione di attività commerciali rientra in competenza statale su concorrenza</i> <i>c.cost. sentenza 288/2010: rientra in concorrenza residuale disciplina orari. Sentenza 299/2012: liberalizzazione su orari e</i>

materie IDAP <sup>(1)</sup>		<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
			giorni d'apertura attiene la concorrenza (conferma: sentenze 27/2013; 38/2013, con riferimento a Bolzano; 65/2013; 104/2014 e 98/2017, su autonomie speciali; 239/2016) c.cost. sentenza 66/2013: tutela dei consumatori rientra in competenza civilistiche statali
2.7.	turismo	<b>h) attività economiche - turismo</b>	primaria - art. 8, n. 20 (turismo) dello statuto c.cost. sentenze 90/2006, 214/2006, 255/2007, 94/2008, 412/2008, 13/2009, 76/2009, 80/2012, 189/2015, 21/2016: residuale delle regioni c.cost. sentenze 271/2009, 132/2010, 178/2014: individuazione di figure professionali turistiche è competenza statale
2.8.	lavoro	<b>j) politiche sociali - pari opportunità</b>	primaria - art. 8, n. 25 (assistenza) dello statuto art. 117, VII comma della costituzione
2.8.	lavoro	<b>i) lavoro - collocamento, occupazione</b>	primaria - art. 8, n. 23 (commissioni per l'assistenza nel collocamento) dello statuto secondaria - art. 9, n. 4 (apprendistato, qualifiche dei lavoratori) dello statuto secondaria - art. 9, n. 5 (commissioni di controllo sul collocamento) dello statuto integrativa - art. 10 (collocamento) dello statuto per ulteriori competenze delegate alle province vedi il d.p.r. 22.3.1974, n. 280 (in particolare l'art. 9 bis) e l'art. 3 del d.p.r. 26.1.1980, n. 197 art. 117, III comma della costituzione (tutela del lavoro, professioni) c.cost. sentenze 319/2005, 424/2005, 153/2006, 93/2008, 179/2008, 138/2009, 131/2010, 117/2015, 217/2015: individuazione delle figure professionali (con relativi titoli, profili e didattica) riservata allo stato. Sentenze 40/2006, 423/2006, 424/2006, 449/2006, 300/2010, 77/2011: anche in ambito sanitario. Sentenze 271/2009, 132/2010, 178/2014: anche in ambito turistico. Sentenza 230/2011: anche in ambito sportivo. Sentenze 355/2005, 57/2007, 300/2007, 328/2009, 98/2013: idem per titoli d'accesso e istituzioni di albi (anche non obbligatori).



materie IDAP <sup>(1)</sup>		<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
			<p><i>c.cost. sentenza 443/2007: competenza siciliana su professioni in base ad art. 10 l.cost. 3/2001. Idem per Bolzano (sentenze 423/2006 e 449/2006) e nella regione (sentenza 328/2009)</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 50/2005: competenza ex art. 117 comprende servizi per l'impiego e collocamento (che però possono essere soggetti a LEA).; mentre mercato del lavoro è statale (vedi art. 120). Sentenza 175/2016: collocamento obbligatorio rientra nell'ordinamento civile.</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 234/2005: emersione del lavoro irregolare a stato, perché attiene ordinamento civile</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 384/2005: vigilanza sul lavoro a stato, perché aderisce a competenze statali su ordinamento civile e previdenza</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 406/2006, 425/2006: apprendistato riguarda competenze di diversa attribuzione</i></p> <p><b>Suggerimenti:</b> da riportare in statuto (delimitandola in base alla giurisprudenza)</p>
2.8.1.	previdenza e assicurazione sociale	<b>i) lavoro - previdenza</b>	<p>integrativa della <u>regione</u> - art. 6 (previdenza) dello statuto per ulteriori competenze delegate alla regione vedi il d.p.r. 6.1.1978, n. 58 (in particolare l'art. 1 bis)</p> <p><i>art. 117, II (lettera o) e III comma della costituzione</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 287/2004 e 141/2007: assegni per maternità hanno carattere previdenziale (quindi sono di competenza statale)</i></p>
2.8.2.	immigrazione ed emigrazione	<b>j) politiche sociali - immigrati, emigrati</b>	<p>primaria - art. 8, n. 25 (assistenza) dello statuto</p> <p><i>art. 117, II comma (lettera b) e art. 118, III comma della costituzione (immigrazione)</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 300/2005, 156/2006, 61/2011: competenza regionale per quanto s'interseca con altre materie (assistenza, salute ecc.). Sentenze 269/2010, 299/2010 e 61/2011: anche a vantaggio di immigrati irregolari, per quel che riguarda diritti fondamentali</i></p>
2.9.	cooperazione	<b>h) attività economiche - cooperative</b>	<p>primaria della <u>regione</u> - art. 4, n. 9 (cooperazione) dello statuto per alcuni aspetti la competenza è delle province, ai sensi dell'art. 2 del d.p.r. 28.3.1975, n. 472</p>
2.10.	credito	<b>h) attività economiche - credito</b>	<p>secondaria della <u>regione</u> - art. 5, n. 3 (credito regionale) dello statuto</p>

materie IDAP <sup>(1)</sup>		<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
			<p><i>art. 117, III comma della costituzione (credito regionale)</i>  <i>c.cost. sentenza 300/2003: fondazioni bancarie riconducibili a ordinamento civile (ma regioni possono incidere su funzioni).</i>  <i>Sentenza 287/2016: limiti a competenze regionali su banche popolari derivanti da intersezioni con ordinamento civile e concorrenza</i>  <b>Suggerimenti:</b> materia svuotata; da rivedere complessivamente o espungere dallo statuto</p>
3.1.	assistenza sociale	<i>j) politiche sociali - anziani, giovani</i>	<p>primaria - art. 8, n. 25 (assistenza) dello statuto per l'istituzione di fondi assicurativi a fini assistenziali vedi l'art. 1 bis del d.p.r. 28.3.1975, n. 469  <i>c.cost. sentenze 427/2004, 219/2005, 50/2008, 166/2008, 168/2008, 226/2010, 299/2010, 297/2012: competenza residuale delle regioni sulle politiche sociali</i>  <i>c.cost. sentenze 145/2005, 263/2005, 287/2005 (handicap): usano ancora come parametro le competenze primarie dello statuto</i>  <i>c.cost. sentenza 62/2013: LEA, anche in considerazione della crisi, legittimano interventi erogativi diretti dello stato (carta acquisti)</i></p>
3.1.1.	istituti di assistenza e beneficenza	<i>j) politiche sociali</i>	secondaria della <u>regione</u> - art. 5, n. 2 (ordinamento delle IPAB) dello statuto
3.1.2.	volontariato	<i>j) politiche sociali - volontariato</i>	primaria - art. 8, n. 25 (assistenza) dello statuto per la ripartizione di competenze fra provincia e regione vedi l'art. 2 del d.lgs. 16.3.1992, n. 267
3.1.3.	handicappati	<i>o) urbanistica - barriere architettoniche</i>	<p>primaria - art. 8, n. 25 (assistenza) dello statuto  primaria - art. 8, n. 5 (urbanistica) dello statuto  <i>c.cost. sentenza 50/2008: competenza residuale delle regioni sulle politiche sociali (e in particolare sulle barriere architettoniche).</i>  <i>Sentenza 272/2016: eliminazione di barriere architettoniche come livello essenziale delle prestazioni</i></p>
3.1.3.	handicappati	<i>j) politiche sociali - handicap</i>	primaria - art. 8, n. 25 (assistenza) dello statuto
3.2.1.	organizzazione sanitaria	<i>j) sanità - edilizia sanitaria</i>	<p>secondaria - art. 9, n. 10 (sanità) dello statuto  primaria della <u>regione</u> - art. 4, n. 7 (ordinamento degli enti sanitari) dello statuto</p>

materie IDAP <sup>(1)</sup>		<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
			<p>per la ripartizione di competenze fra provincia e regione vedi l'art. 2 del d.p.r. 28.3.1975, n. 474</p> <p><i>c.cost. sentenza 448/2006: competenza siciliana su sanità equivale a quella costituzionale sulla salute, anche quanto a limiti (principi statali)</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 134/2006, 328/2006, 449/2006, 105/2007, 301/2013, 54/2015, 125/2015, 126/2017: competenza più ampia ex art. 117 (tutela della salute)</i></p> <p><b>Suggerimenti:</b> competenza regionale svuotata a inizio anni '90, da espungere; visto che era primaria, riportare gli aspetti organizzativi alla competenza esclusiva delle province</p>
3.2.2.	personale sanitario	<i>j) sanità - personale sanitario</i>	<p>secondaria - art. 9, n. 10 (sanità) dello statuto vedi l'art. 2 del d.p.r. 28.3.1975, n. 474</p> <p><i>c.cost. sentenza 353/2003: potestà regionale in materia di professioni sanitarie; statale l'individuazione di figure e ordinamenti didattici. però</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 328/2006: competenza più ampia ex art. 117 (tutela della salute)</i></p> <p><i>c. cost. sentenza 449/2006: sanità ex art. 9 statuto (e non organizzazione sanitaria) alla base dell'accesso alla dirigenza sanitaria, quindi soggetto a principi fondamentali dello stato</i></p>
3.2.3.	igiene	<i>o) urbanistica - cimiteri</i>	secondaria - art. 9, n. 10 (igiene) dello statuto
3.2.3.	igiene	<i>j) sanità - igiene, animali d'affezione, randagismo</i>	<p>secondaria - art. 9, n. 10 (igiene) dello statuto</p> <p><i>c.cost. sentenze 361/2003, 63/2006: sono principi fondamentali le norme statali (divieti e sanzioni) sul fumo passivo. Sentenza 59/2006: incostituzionale disciplina provinciale alternativa sul fumo; applica ancora art. 9 dello statuto (non art. 117 cost.)</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 328/2006, 110/2007: competenza più ampia ex art. 117 (tutela della salute)</i></p>
3.2.4.	assistenza sanitaria	<i>j) sanità - veterinaria, medicina del lavoro</i>	<p>secondaria - art. 9, n. 10 (assistenza sanitaria) dello statuto <i>art. 117, III comma della costituzione (salute)</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 88/2003: necessario fondamento normativo per i LEA. Sulla configurazione dei LEA vedi specialmente le sentenze 282/2002, 181/2006 e 248/2006 (non consentono di attrarre materie</i></p>

<b>materie IDAP <sup>(1)</sup></b>		<b>materie del regolamento interno</b>	<b>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></b>
			<i>in competenza statale), 387/2007 c.cost. sentenze 328/2006, 449/2006, 110/2007, 162/2007 (specificamente sul nostro statuto: comporta applicazione di LEA): competenza più ampia ex art. 117 (tutela della salute)</i>
3.3.	istruzione	<b>l) istruzione - università</b>	secondaria - art. 9, n. 2 (istruzione) dello statuto <i>art. 117, II (lettera n) e III comma della costituzione c.cost. sentenza 177/2004: richiama statuto e norme d'attuazione c.cost. sentenza 102/2006: autonomia universitaria deriva da norme generali sull'istruzione, di competenza statale; quindi limita interventi regionali</i>
3.3.1.	scuola	<b>l) istruzione - personale docente</b>	secondaria - art. 9, n. 2 (istruzione) dello statuto <i>art. 117, II (lettera n) e III comma della costituzione c.cost. sentenze 13/2004, 34/2005, 147/2012, 284/2016: competenza regionale su programmazione della rete scolastica (con limiti transitori per garantire continuità) c.cost. sentenza 407/2005: conferma competenza concorrente c.cost. sentenza 328/2010: competenza derivante da statuto più ampia di quella costituzionale, e quindi tuttora applicabile</i>
3.3.2.	assistenza ed edilizia scolastica	<b>l) istruzione - edilizia e assistenza scolastica</b>	primaria - art. 8, n. 27 (assistenza scolastica) dello statuto primaria - art. 8, n. 28 (edilizia scolastica) dello statuto <i>c.cost. sentenza 284/2016: edilizia scolastica come intersezione di materie concorrenti (territorio, energia, protezione civile)</i>
3.3.3.	formazione professionale	<b>l) istruzione - formazione professionale</b>	primaria - art. 8, n. 29 (formazione professionale) dello statuto <i>art. 117, III e IV comma della costituzione c.cost. sentenza 328/2006: competenza residuale, più ampia di quella statutaria. Idem (per Sardegna): sentenza 287/2012 c.cost. sentenze 250/2009, 108/2012, 287/2012, 11/2014: competenza residuale delle regioni c.cost. sentenza 50/2005: non comprende formazione aziendale (questione contrattuale); comprende questioni non legate al rapporto di lavoro c.cost. sentenze 384/2005, 406/2006, 21/2007, 334/2010, 287/2012: formazione (aziendale) interna a stato, esterna a regioni. Con interferenze fra le due: sentenza 176/2010 c.cost. 213/2009: applica competenze statutarie (non costituzionali)</i>

materie IDAP <sup>(1)</sup>		<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
			<i>e loro limiti, in connessione alla materia istruzione</i>
3.4.	scuola dell'infanzia e asili nido	<b>l) istruzione</b> - asili nido, scuola dell'infanzia	primaria - art. 8, n. 26 (scuola materna) dello statuto <i>c.cost. sentenze 370/2003, 320/2004, 120/2005: asili nido riportabili a istruzione e in parte lavoro</i> <i>c.cost. sentenza 284/2016: standard strutturali e organizzativi sono cosa diversa dai LEA, e spettano alle regioni</i>
3.5.	sport e attività ricreative	<b>k) sport, attività ricreative</b> - impianti sportivi	secondaria - art. 9, n. 11 (attività sportive e ricreative) dello statuto <i>art. 117, III comma della costituzione (ordinamento sportivo): vedi c.cost. sentenze 424/2004 e 254/2013</i>
3.6.	beni e attività culturali	<b>l) ricerca</b>	ricavabile dalle competenze primarie in materia di cultura ecc. <i>art. 117, III comma della costituzione</i> <i>c.cost. sentenza 423/2004: la ricerca non è solo materia, ma anche valore che prescinde da ambiti di competenze rigorosamente delimitati. c.cost. sentenza 31/2005: possibili interventi statali in ricerca legata a materie di sua competenza</i> <b>Suggerimenti:</b> da riportare in statuto (delimitandola in base alla giurisprudenza)
3.6.	beni e attività culturali	<b>m) cultura, informazione</b> - tutela del patrimonio storico, artistico e popolare, usi e costumi locali, toponomastica, istituzioni culturali, stampa, radio e televisione, promozione della pace	primaria - art. 8, n. 2 (toponomastica) dello statuto primaria - art. 8, n. 3 (patrimonio storico, artistico e popolare) dello statuto primaria - art. 8, n. 4 (usi e costumi locali, attività artistiche e culturali) dello statuto <i>art. 117, II (lettera s - che secondo c.cost., sentenze 9/2004 e 26/2004, comprende restauro), III comma (che secondo c.cost., sentenza 255/2004, comprende spettacoli), e art. 118, III comma della costituzione</i> <i>c.cost. sentenza 312/2003: informazione come non materia, in cui possono intervenire anche regioni</i> <i>c.cost. sentenza 307/2004: sviluppo della cultura (contributi per acquisto di computer) riguarda tutti, al di là del riparto di competenze</i> <i>c.cost. sentenza 205/2005: spettacolo rientra nelle attività culturali (non è residuale)</i> <i>c.cost. sentenza 285/2005: cinema rientra nelle attività culturali</i>

materie IDAP <sup>(1)</sup>		<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
			<i>(non è residuale)</i> <i>c.cost. sentenza 221/2007: competenza statutaria più ampia</i> <b>Suggerimenti:</b> confermare competenza esclusiva provinciale, rendendo più generali le definizioni statutarie
3.7.	minoranze etniche e linguistiche	<i>a) autonomia - minoranze etniche e linguistiche</i>	ricavabile dalle competenze primarie in materia di cultura vedi il d.lgs. 16.12.1993, n. 592 <i>c.cost. sentenze 159/2009, 170/2010: restrittive sulle possibilità d'intervento delle regioni, in particolare quanto a definizione delle minoranze</i> <b>Suggerimenti:</b> enumerarla fra competenze statutarie, basandosi anche sull' <i>acquis</i> delle norme d'attuazione
4.1.	urbanistica	<i>o) urbanistica - centri storici, cimiteri</i>	primaria - art. 8, n. 5 (urbanistica) dello statuto <i>art. 117, III comma della costituzione (governo del territorio)</i> <i>c.cost. sentenze 303/2003, 362/2003, 343/2005: urbanistica ed edilizia rientrano in governo del territorio ex art. 117 III comma</i> <i>c.cost. sentenza 129/2006: no autorizzazioni (urbanistiche) ulteriori rispetto a legge statale su impianti radio e ripetitori. Sentenza 265/2006; idem per telefonia mobile (sono principi fondamentali di semplificazione in competenze concorrenti)</i> <i>c.cost. sentenze 450/2006 e 303/2007: conferma competenza primaria delle regioni speciali, che include pianificazione relativa agli impianti di telefonia</i> <i>Sentenze 164/2012, 203/2012: SCIA edilizia rientra nei LEA, anche in regioni a statuto speciale</i> <i>Sentenza 49/2016, 231/2016, 282/2016: disciplina dei titoli abilitativi edilizi rientra fra i principi fondamentali</i> <b>Suggerimenti:</b> confermare competenza esclusiva provinciale, estendendo le definizioni statutarie (governo del territorio)
4.2.	espropriazione	<i>p) espropriazione</i>	primaria - art. 8, n. 22 (espropriazione) dello statuto <i>c.cost. sentenza 187/2014: conferma competenza e limiti derivanti dallo statuto</i>
4.3.	acque pubbliche e opere idrauliche	<i>s) acque pubbliche - opere idrauliche, difesa del suolo</i>	primaria - art. 8, n. 24 (opere idrauliche) dello statuto secondaria - art. 9, n. 9 (acque pubbliche) dello statuto <i>c.cost. sentenze 232/2009, 254/2010, 341/2010, 83/2016, 77/2017:</i>

materie IDAP <sup>(1)</sup>		<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
			<p>difesa del suolo (compreso rischio idrogeologico) aggregabile a tutela dell'ambiente . Idem per risorse idriche (più ordinamento civile, per titoli proprietari), secondo sentenze 246/2009, 251/2009 e 254/2009, e per scarichi idrici, secondo sentenza 133/2012</p> <p>c.cost. sentenze 357/2010, 233/2013, 51/2016: servizio idrico integrato è tuttora competenza provinciale, in base a sentenza 412/1994 e clausola di salvaguardia ex art. 10 l.cost. 3/2001; mentre per le regioni ordinarie (sentenze 325/2010, 228/2013, 32/2015, 117/2015) è statale</p> <p><b>Suggerimenti:</b> eliminare le limitazioni statutarie, basandosi anche sull'<i>acquis</i> delle norme d'attuazione</p>
4.4.	opere pubbliche	<i>p) opere pubbliche - acquedotti, strade e altre infrastrutture</i>	<p>primaria - art. 8, n. 11 (porti lacuali) dello statuto</p> <p>primaria - art. 8, n. 17 (viabilità, acquedotti, lavori pubblici) dello statuto</p> <p>art. 117, III comma della costituzione (porti e aeroporti, grandi reti di trasporto)</p> <p>c.cost. sentenze 303/2003, 256/2007, 401/2007, 293/2012: lavori pubblici come non materia (accede agli ambiti materiali volta a volta disciplinati)</p> <p>c.cost. sentenze 401/2007, 160/2009, 114/2011: appalti (quanto a scelta del contraente ecc.) rientrano in tutela della concorrenza, anche se sotto soglia. Sentenze 431/2007, 339/2011: possibili limitati interventi regionali pro concorrenziali</p> <p>c.cost. sentenze 320/2008, 322/2008: disciplina della gare rientra in tutela della concorrenza</p> <p>c.cost. sentenze 45/2010, 221/2010: per definire la competenza provinciale applica i limiti di origine statutaria (obblighi internazionali, riforme; e non l'art. 117 della costituzione). Sentenze 114/2011, 184/2011, 328/2011, 74/2012, 187/2013, 263/2016: conferma competenza da statuti speciali, limitata da principi di riforma (concorrenza)</p> <p><b>Suggerimenti:</b> delimitare la competenza esclusiva provinciale con riguardo alla competenza costituzionale sulle grandi opere</p>
4.5.	protezione civile e	<i>r) protezione civile - servizio antincendi</i>	primaria - art. 8, n. 13 (calamità) dello statuto

<b>materie IDAP <sup>(1)</sup></b>		<b><i>materie del regolamento interno</i></b>	<b><i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i></b>
	servizio antincendi		primaria della <u>regione</u> - art. 4, n. 6 (servizi antincendi) dello statuto <i>art. 117, III comma della costituzione (protezione civile)</i> <i>c.cost. sentenza 32/2006: intreccio fra tutela dell'ambiente e protezione civile</i>
4.6.	edilizia abitativa	<b><i>n) edilizia abitativa</i></b>	primaria - art. 8, n. 10 (edilizia sovvenzionata) dello statuto <i>c.cost. sentenza 94/2007: riguarda prestazione e gestione del servizio, in potestà residuale; ma anche lavori pubblici, governo del territorio (programmazione degli insediamenti) e LEA (determinazione di offerta minima, criteri generali di assegnazione). Conferma: sentenze 121/2010 (che ammette anche fondo statale in materia, finché c'è crisi e inattuazione dell'art. 119 cost.), 273/2016 (gestione del patrimonio residuale, offerta minima in LEA)</i>
4.7.	trasporti	<b><i>q) trasporti - circolazione, navigazione</i></b>	primaria - art. 8, n. 18 (comunicazione e trasporti) dello statuto <i>art. 117, III e IV comma della costituzione (grandi reti di trasporto)</i> <i>c.cost. sentenze 273/2013, 211/2016: competenza residuale delle regioni su trasporto pubblico locale</i> <i>c.cost. sentenza 80/2006: tutela della concorrenza incide su competenza in materia di trasporti</i>
4.7.1.	impianti di risalita	<b><i>q) trasporti - impianti funiviari e piste da sci</i></b>	primaria - art. 8, n. 18 (impianti di funivie) dello statuto <i>c.cost. sentenza 327/2006: regolamentazione tecnica comprende sicurezza degli impianti, di competenza provinciale in base allo statuto</i>
4.8.1.	tutela del paesaggio	<b><i>t) tutela dell'ambiente - tutela del paesaggio</i></b>	primaria - art. 8, n. 6 (tutela del paesaggio) dello statuto <i>art. 117, II (lettera s) e III comma della costituzione</i> <i>c.cost. sentenze 407/2002, 536/2002, 222/2003, 307/2003, 259/2004, 182/2006, 398/2006: ambiente come non materia, ma finalità ambientali in leggi regionali relative ad altre materie</i> <i>c.cost. sentenze 225/2009, 33/2011, 197/2014: VAS rientra in competenza statale su tutela dell'ambiente. Sentenza 58/2013: ammissibilità di intervento regionale (su VAS) ampliativo dei livelli di protezione. Sentenze 234/2009, 186/2010, 67/2011, 227/2011, 93/2013, 188/2013, 199/2014: idem per VIA (per tutela uniforme).</i> <i>c.cost. sentenza 104/2008: non c'è una competenza provinciale</i>



materie IDAP <sup>(1)</sup>		<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
			<p><i>generale in materia di ambiente; competenza statale su ambiente limita competenze regionali su materie che includono l'utilizzazione dell'ambiente</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 226/2009: la competenza provinciale primaria in materia paesistica non è toccata dalla riforma costituzionale; rimane il limite dei principi di riforma</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 300/2013: competenza esclusiva statale su tutela dell'ambiente può essere invocata anche nelle regioni a statuto speciale</i></p> <p><b>Suggerimenti:</b> confermare le competenze esclusive statutarie e possibilmente estenderle ad altri aspetti della tutela ambientale</p>
4.8.2.	zone protette	<i>t) tutela dell'ambiente - zone protette</i>	<p>primaria - art. 8, n. 16 (parchi) dello statuto</p> <p><i>art. 117, II (lettera s) e III comma della costituzione</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 389/1999: divieto di caccia in parchi vincola anche competenze esclusive regionali</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 378/2007: SIC e ZCS comprese in parchi per la protezione di flora e fauna</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 387/2008: art. 18, n. 16 dello statuto comprende i giardini zoologici</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 12/2009, 70/2011, 263/2011: parchi riportabili a competenza statale su tutela dell'ecosistema</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 272/2009: parchi regionali non possono tutelare o conservare (ma solo valorizzare), perché la tutela è competenza statale</i></p> <p><b>Suggerimenti:</b> definizione statutaria della materia poco chiara: da riprendere specificandone gli aspetti relativi a zone protette, tutela della fauna ecc.</p>
4.8.3.	inquinamento	<i>t) tutela dell'ambiente - inquinamento</i>	<p>ricavabile dalle competenze primarie e secondarie in materia di igiene e di tutela dell'ambiente</p> <p>vedi l'art. 5 del d.p.r. 22.3.1974, n. 381</p> <p><i>art. 117, II comma (lettera s) della costituzione</i></p> <p><i>c.cost. sentenze 307/2003 e 331/2003: standard regionali più rigorosi non ammissibili quando c'è un bilanciamento di vari interessi (come nell'inquinamento elettromagnetico)</i></p>

materie IDAP <sup>(1)</sup>		<i>materie del regolamento interno</i>	<i>materie dello statuto speciale o della costituzione <sup>(2)</sup></i>
			<p><i>c.cost. sentenze 378/2007, 315/2009 (su BZ): competenza statale su tutela dell'ambiente comporta poteri di dettare livelli uniformi. Rifiuti non ricadono in materie provinciali come urbanistica o igiene, ma ambiente.</i></p> <p><i>c.cost. sentenza 62/2008: rifiuti disciplinabili da provincia rifacendosi a paesaggio, urbanistica e igiene</i></p>
4.8.4.	tutela della flora e della fauna, caccia e pesca	<b>t) tutela dell'ambiente, caccia e pesca - tutela della flora e della fauna</b>	<p>primaria - art. 8, n. 15 (caccia e pesca) dello statuto            primaria - art. 8, n. 16 (parchi per la protezione della flora e della fauna) dello statuto  <i>art. 117, II (lettera s) e III comma della costituzione</i>  <i>c.cost. sentenza 88/1987: la raccolta dei funghi rientra nella materia "alpicoltura e parchi per la protezione della flora e della fauna" (art. 8, n. 16 dello statuto)</i>  <i>c.cost. sentenza 151/2011: tutela dei funghi, della flora e della fauna rientrano in competenze statali ex art. 117</i>  <i>c.cost. sentenza 212/2006: tartufi ineriscono competenza concorrente su valorizzazione dell'ambiente; limiti ad ampliamento di divieti in base a norme di principio statali</i>  <i>c.cost. sentenze 332/2006, 315/2010: competenza residuale su caccia (ma con limiti da tutela dell'ambiente). Sentenza 278/2012: competenza primaria della provincia di BZ</i>  <i>c.cost. sentenza 213/2006: competenza residuale su pesca (ma con singoli aspetti riportabili a competenze anche statali: salute, lavoro ecc.)</i></p>

- **Suggerimenti:** inserire in statuto/norme d'attuazione meccanismi (almeno procedurali) per limitare ingerenza statale derivante dall'uso di materie trasversali.

#### NOTE

- <sup>(1)</sup> Non sono indicate le materie che non dovrebbero dar luogo a disegni di legge. Sono indicate più volte le materie usate nella banca dati degli atti politici (IDAP) del consiglio provinciale che corrispondono a più d'una materia individuata ai sensi del regolamento interno.
- <sup>(2)</sup> In tondo (tutte) le materie assegnate alla provincia - ma talora alla regione - dallo statuto speciale, sempre accompagnate da un'indicazione riassuntiva sulla loro denominazione. In alcuni casi sono indicate le relative norme d'attuazione, in ragione della loro particolare rilevanza.

In corsivo le materie nominate dalla costituzione e rilevanti per la provincia, accompagnate da un'indicazione sulla loro denominazione se il nome differisce notevolmente da quelli adottati in provincia (ed è riassumibile).

Seguono note riassuntive sulla giurisprudenza costituzionale che ha definito la materia e - dove pareva utile - alcuni primi suggerimenti su possibili modificazioni dello statuto (specialmente per adeguarlo alla giurisprudenza).

*schema aggiornato al 30 giugno 2017*

MC