

**CONSULTA PER LO STATUTO SPECIALE
PER IL TRENTINO - ALTO ADIGE/SÜDTIROL**



**RIFORMA
DELLO STATUTO**

Indicazioni per la riforma del Statut de autonomia

Document dantfora

Trento, febbraio 2017



www.riformastatuto.tn.it

Indicazioni per la riforma del Statut de autonomia

Document dantfora de la Consulta per l Statut spezièl per l Trentin – Sudtirol

ai 7 de firé del 2017

La Consulta per l Statut spezièl
per l Trentin Sudtirol:

PRESIDENT

Giandomenico FALCON

VIZEPRESIDENT

Jens WOELK

Lorenzo BARATTER, *Conferenza capigrop – Maoranza de Consei*

Rodolfo BORGA, *Conferenza capigrop – Mendranzes de Consei*

Donata BORGONOVO RE, *Conferenza capigrop - Maoranza de Consei*

Carlo BORZAGA, *Federazion trentina de la cooperazion*

Manuela BOTTAMEDI, *Conferenza capigrop – Maoranza de Consei*

Paolo CHIARIELLO, *Organisazions sindacales di lurieranc - UIL*

Matteo COSULICH, *Università di studies di Trent*

Arrigo DALFOVO, *Organisazions sindacales di lurieranc - CISL*

Giuseppe DETOMAS, *Conferenza capigrop – Maoranza de Consei*

Maurizio FUGATTI, *Conferenza capigrop – Mendranzes de Consei*

Paride GIANMOENA, *Consei de la autonomies locales*

Martina LOSS, *Sociasion: setor ambient*

Lucia MAESTRI, *Conferenza capigrop – Maoranza de Consei*

Adalberto MOSANER, *Consei de la autonomies locales*

Luca NOGLER, *Sociazions de categoria Fabio PIZZI, Sociazions: setor sozièl*

Barbara POGGIO, *Sociazions: setor cultura*

Marcello POLI, *Sociazions de categoria*

Paolo POMBENI *Sociazions de categoria*

Anna SIMONATI, *Organisazions sindacales di lurieranc - CIGL*

Laura RICCI, *Consei de la autonomies locales*

Mario TONINA, *Conferenza capigrop – Maoranza de Consei*

Walter VIOLA, *Conferenza capigrop – Mendranzes de Consei*

à didà per meter jù l document

Alberto Pace e Sandra Perini, *Partiment Afares Istituzionèi e Legislatives de la Provinzia autonoma de Trent.*

Traduzion del Document dantfora de la Consulta per la reforma del Statut spezièl,
fata dal personal del Servije Linguistich e Culturèl del Comun general de Fascia

Sumèda

Dantfora

Obietives generèi, contest, metodologia	pag. 5
---	--------

I ambic tematics per na reforma del Statut

I. I fondaments de l'autonomia spezièla	pag. 7
II. Provinzies autonomes e Region: encèries, funzioms e raporc	pag. 9
III. La mendranzes linguistiches	pag. 11
IV. Comuns, formes soziatives e raprezentanza	pag. 15
V. Setores e competenzes de autonomia, partezipazion a la dezijions del Stat e de l'Union europeèna	pag. 19
VI. Forma de goern	pag. 23
VII. Democrazia direta, partezipazion di sentadins e bona aministrazion	pag. 25
VIII. Ressorses e vincoi finanzièi	pag. 27

Dantfora

Obietives generèi, contest, metodologia

Chest document l vegn portà dant da la Consulta per l Statut spezièl per l Trentin – Sudtirolo desche basa per l prozess de partezipazion di sentadins dintornvìa l'argoment de la reforma del statut, metan en doura la lege provinzièla dai 2 de firé del 2016, n. 1.

Chesta lege, dò aer metù sù la Consulta desche strument per portèr dant n "pien prozess de partezipazion de la sozietà zivila trentina per didèr dò acioche i sentadins e la pèrts sozièles i vegne touc ite tel meter jù i contegnui de reforma del Statut spezièl, ence aldò di prozesc de reforma costituzionèla en esser", la perveit che chesta la mete jù "n document dantfora con criteries e indicazions prinzipai per meter jù l projet de reforma del Statut spezièl" (art. 4), desche document de basa per l prozess de partezipazion (art. 5). La medema lege la met dant ence che, aldò di éjic del prozess de partezipazion, la Consulta la mete jù n "document finèl" (art. 5, coma 2).

La lege provinzièla no la met dant negun prinzip de indicazion per la reforma del Statut, ge dajan sù a la Consulta medema la encèria de meter jù na proponeta da ge manèr al President de la Provincia e al President del Consei provinzièl de Trent. A livel generèl, la Consulta l'ha desidù duta a una che l criterie fondamentèl de ispirazion no aessa podù esser auter che l'obietif de tegnir sù e renforzèr i livie de autonomia e autogoern jà arjunc, adatan tel medemo temp l Statut a la situazion economica e sozièl deldidanché al contest costituzionèl en esser, tant per chel che revèrda i raporc anter Stat e Regions tant, più en generèl, per chel che revèrda i valores de stravardament de la mendranzes, i strumenc de democrazia direta e partezipativa, i prinzipies che regolea la atività aministrativa.

Ajache se à fat referiment al contest costituzionèl ge vel fèr na prezisazion en cont di "prozesc de reforma costituzionèla en esser", a chi che fèsc referiment la lege che à metù sù la Consulta. Se sà defat che ai 4 de dezember del 2016 la popolazion, con sia stima, l'ha refudà la lege de revijion de la Costituzione aproèda dal Parlament. La Consulta ampò l'ha desidù de no lascèr sù sie lurier: da na man, la medema lege che la l'ha metuda sù la conscidrèa i prozesc de reforma costituzionèla en esser desche un, ma no desche l soul element che palesèa l besegn de na proponeta de reforma del Statut, da l'otra la reforma del Statut la era domanèda jà da la lege costituzionèla n. 3 del 2001 che, mudan na gran pèrt del Titol V de la Pèrt seconda de la Costituzione, l'ha mudà ence n muie la logica generèla di raporc anter l Stat e la Regions, metan dant demò a na vida transitoria "enscin a canche i statuc i fossa stac adaté" (art. 10) de l meter en doura a la autonomies spezièles te la pèrts olache la neva despojizions les fossa states miores. De fat, l'esser delbon senester de chesta valutazion apede a la stabilisazion, te la leges del Stat e te la giurisprudenza costituzionèla, de la neva despojizions costituzionèles desche schem generèl di raporc anter Stat e Regions, à da spes portà dubies e mèlseguera, che i podessa vègnir fac fora tel chèder de na reforma complessiva del Statut.

Chest document, aboncont, no l'aessa cognù portèr dant na proponeta de reforma complessiva, l'aessa cognù enveze meter en esser i prumes vèrsc envers chest obietif, meter dant "criteries e indicazions prinzipai" per la meter jù. Per chest la Consulta, dò se aer metù adum e se aer dat n endrez, l'ha scomenzà a valutèr i ambic tematics cherdui de maor emportanza. Ogne ambit tematic l'é stat portà dant con una o più che una relazion de comembres de la Consulta o de esperc estergn (chest l'é stat de besegn demò per l'argoment Ressorces e vincoi finanzièi). La discusion che l'é stat dò l'ha dat l met de troèr fora, per ogne ambit, i elemenc de condivijion, la proponetes de inovazion che se aessa podù portèr dant, la alternatives possiboles e i etres elemenc de emportanza.

Per ogne giornèda de discusion l'é stat metù jù, da pèrt de la presidenza e co la colaborazion de la struttura de didament, na scheda de sumèda, che dò la é stata metuda a la leta di comembres de la Consulta per eventùei comentères e osservazions, estra che per didèr la discusions che se aessa fat dò.

Enceben che sie stat fat na sentèda per ogne ambit tematch, o na pèrt specifica de chesta, sessaben che tropes argomenc i é leé un co l'auter, e che tant la relaziuns che la discusions ogne tant les à revardà argomenc jà traté. Chest document l porta dant te na forma unitèra e aldò de sie contest, per ogne ambit, i éjic complessives.

Ogne ambit tematch l'é stat portà dant cuscita:

- **conscidrazions dantfora e criteries**, che porta dant l'ambit tematch e despiega l contest che à portà a la proponetes;
- **indicaziuns prevalentes**, che tol ite la proponetes de la Consulta a una aldò de la discusions e che, conscidrà i éjic del prozess de partezipazion, les fajarà pèrt del document finèl che l ge vegnirà portà dant al Consei provinzièl;
- na lingia de la outra **conscideraziuns vegnudes fora** endèna la discusion, che portà dant outra reflescions e consees desche argomenc per la discusion te la fasa de partezipazion.

I fondaments de l'autonomia spezièla

Consciderazioni dantfora e criteries

L'autonomia spezièla che à ades, te la cornisc de la Region Trentin – Sudtiroł, la Provinzies de Trent e de Busan l'é l'éjìt de na situasions particolèra e de n percorsc storich de gran segnificat. Ampò, l Statut spezièl che palesa chesta autonomia no l'à mai abù scrit ite, e no l'à nience ades, n referiment spezfich a si fondaments.

Dant de la normes tel Statut se podessa jontèr ite na **consciderazion dantfora** che, en curt, la mete dant la condizions, i valores e i obietives che met en esser i fondaments de l'autonomia spezièla de la comunitàdes che stèsc tel Trentin-Sudtiroł. Enceben che no la fae pèrt de la norma, la consciderazion dantfora la podarà portèr dant coche carenea, desche autodeclarazion de identità, la rejons de la convivenza de ades e tel davegnir de la comunitàdes che stèsc sul tegnir de la region.

De chest vers, la consciderazion dantfora la cognessa tor ite en curt i **elemenc che met en esser e che é a fundament de l'autonomia** disciplinèda dal Statut e l sistem de la relazions istituzionèles a livel european, nazionèl e local, tel chèder de l'ordenament costituzionèl de la Republica talièna.

I valores che met en esser e che é fundament de l'autonomia i cognarà esser metui dant a na vida che i posse esser spartii a livel nazionèl e european, se arseguran che i sie a una coi prinzipies e coi valores de la Costituzione, respet a chi che pel vegnir valorisà i elemenc de spezfizità che caraterisea l teritorie e la popolazions che stèsc sul tegnir de la region.

Te la consciderazion dantfora cognessa vegnir portà dant duc i elemenc essenzièi per descriver l'identità particolèra de la region. Chesta la cognarà esser curta, chièra e metuda jù a na vida che la posse regnèr tel temp.

Indicazioni prevalentes

1. Fondaments storich-politics de l'autonomia

L'autonomia del Trentin – Sudtiroł la palesa n pont de balanzament istituzionèl e culturèl che à sie fundament te la **cordanza De Gasperi-Gruber** dai 5 de setember del 1946. Tras chesta cordanza, ence aldò de la neves istituzionèles del 1972 e de la outra prezisazions – de cheles che l recognosciment da pèrt de l'Organisazion de la Nazions Unides del 1992 l'à permetù la soluzion de la lita internazionèla – se à svilupà e renforzà n model de stravardament de la popolazions de lengaz todesch e più en generèl de duta la desvaliva popolazions del Trentin – Sudtiroł e de sia comunanzas, che à coscita arsegurà na convivenza pazifica anter de eles, te n chèder nazionèl determinà.

De chest vers l'à metù en esser na vida ejemplèra per ge fèr front e fèr fora costions de **convivenza pazifica e positiva**, de

colaborazion e de solidarietà de popolazions che à desvalives lengac, cultures e tradizions.

2. L carater particulèr de l'autonomìa a la base de la spezialità

Chesta carateristiches e sia emportanza particulèra, ence internazionèla, ge dèsc a l'autonomìa del Trentin – Sudtirol na condizion de **spezialità**, che la se palesa particulèra respet a la altra formes de autonomìa teritorièla, tant ordenères che spezièles, recognosciudes da la Costituzione.

L Trentin – Sudtirol, per la medema natura del teritorie regionèl desche area de passaje e de scontrèda, l'é logà desche pont de cerniera anter la cultura latina e chela todesca e desche pont de contat strategich, ence da n pont de veduda de infrastructures, anter l'Europa del nord e chela del sud.

L'autonomìa spezièla del Trentin – Sudtirol l'ha didà l svilup de na sozietà senza limitazions, averta al pluralism linguistich e culturèl, te n contest de interazion, tant te la region che te na dimenjion più grana, fora dai confins del Stat. Chesta l'é l'esperienza del Trentin – Sudtirol desche model possibol per etres prozesc de convivenza, soraldut tel chèder european.

Amò apede, l'autonomìa de la comunitàdes del Trentin – Sudtirol l'ha altra reijes te la convivenza, sun tegnires da mont, de popolazions de la desvaliva cultures talièna, todesca e ladina, de cheles che la tegn sù e la porta inant la tradizions e la carateristiches particulères, che les nasc su l'esperienza de autogoern, de cooperazion e de solidarietà anter la persones che stèsc aló, che les se à desmostrà bones de troèr fora tel temp soluzions neves e staboles a sacotenc problemes de sia comunitàdes.

3. L'evoluzion de l'autonomìa

L'autonomìa di teritories del Trentin e del Sudtirol la é cresciuda – dal Statut del 1948 a chel del 1972 e ai sviluppes per i meter en doura che l'é stat dò, a la neva normes su la forma de goern metudes dant da la lege costituzionèla n. 2 del 2001 – col valorisèr, per meter en esser la funzions al servijes de la comunitàdes locales, la encèria de la doi comunitàdes endrezèdes te Provinzies autonomes, te la medema cornisc de na istituzion regionèla e tel respet di valores storic e culturèl de vigni una. La se à caraterisà percheche l'ha seghità a chierir de bogn raporc de colaborazion co la altra realtèdes a livel nazionèl, ma ence european e internazionèl, per arjonjer i enteresc de duc.

L'autonomìa la ge à permetù al Trentin e al Sudtirol de arseguèr, ence tras desvalives modie de svilup, la convivenza pazifica de la popolazions e la pel meter en esser n laboratorie de sperimentazion de soluzions ai problemes de na sozietà semper più senestra e desferenzièda.

Autra opinions portèdes dant te la discusion

a) Referimenc storic al passà più dalonc, dal Prinzipat del Piscop al Tratat de Saint Germain del 1919.

b) Referimenc spezifics ai raporc co l'Austria.

c) Referiment spezifich a l'Euregio.

La Provinzies autonomes e la Region: encèries, funziions e raporc

Conscideraziions dantfora e criteries

L Statut spezièl en doura l perveit, aldò del coleament internazionèl e a na vida particulèra ence respet a la outra autonomies regionèles de sort spezièla, n model tripolèr, fondà su la Region Trentin – Sudtirol e su la Provinzies autonomes de Trent e de Busan, dutes con poderes legislatives e aministratives te ciampes determiné.

Chest model l'ha sie fondament no demò tel Statut ma ence te la Costituzion. N model demò bipolèr con poderes e funziions dates sù demò a vigni Provincia no l fossa aldò de la Costituzion. Se l'é vera che a na vida astrata se podessa se fegurèr na mudazion a la Costituzion, apede e coordinèda col prozess de reforma del Statut, che la dajessa l met de defenir da nef dut l model, la Consulta l'ha cherdù adatà a sia encèria lurèr delaite del model costituzionèl tripolèr che l'é ades, a una con sia ispirazion fondamentèla.

Per la medema rejon l'é stat durà la denominaziions costituzionèles en doura de "Region" e "Provinzies autonomes", enceben che se sie en consaputa del debatit di egn passé e senza refudèr l possibol significat de denominaziions desvalives.

Indicaziions prevalentes

1. La encèria de la Region

En generèl, la Region la cognessa esser recognosciuda desche istituzion che met adum doi teritories che, enceben ogneun con sia spezifizità, i palesa la medema tradizion e storia, e che per chest la podessa esser na ressorsa per meter en esser funziions de regolament che domana na disciplina unitèra o na dimenjion più grana o n coordinament de duc doi i versc. Per chest la Region la cognessa esser titolèra de n grop emportant de funziions che la caraterisea. Apede a la encèria più tradizionèla de comunità politica – da meter en esser aldò del prinzip de la sussidiarietà - ge volessa jontèr chela de coordinament de la doi Provinzies autonomes, neva ma jà sperimentèda a na vida no formala ti ùltimes egn.

La pruma encèria la podarà vegnir metuda en esser ge lascian a la Region la competenza de disciplinèr materies spezifiches de ordenament, per cheles che l'é besegn o l'é miec n endrez soul te duta doi la Provinzies. Te chesta maniera fossa, desche ades, dotrei materies de competenza demò de la Region, olache no fossa neguna competenza provinzièla de concorenza. A la Region podessa amò apede ge vegnir dat sù ence neva competenzes te argomenc olache fossa benfat na gestion a una, ence aldò de n possibol sparagn. La encèria de coordinament la cognessa enveze ge vegnir recognosciuda a la Region te ciampes che, enceben che i vegne gestii e discipliné da la Provinzies, i abie elemenc emportanc de integrazion o

de interferenza. Se podessa ge dèr sù ence funziuns de raprezentanza de enteresc teritorièi, ence de sort economica, te la relaziuns aldilà di confins, tel chèder del derit european.

Aboncont, aldilà de la definizion tel statut de la competenzes, di orghegn de goern e de la prozedures per l'aproazion de la leges e de la altra dezijions, de gran emportanza per la encèria de la Region sarà che la comunitàdes provinzièles les capesce l'ùtol che chesta la podarà meter en esser per vigniuna de eles.

2. Conseguenzes per la modalitèdes de aproazion de la dezijions regionèles

La distinziun anter la competenzaa regionèla sia e la competenzaa de coordinament la cognessa se palesèr te la regoles per tor dezijions. Te la materies de competenzaa esclusiva, se podessa tegnir la stima per ceves, senza conscidrer da coluna provinzia che i vegn, enzeve te la materies olache la encèria l'é chela de coordinament podessa esser miec na modalitè de stima che perveide ence l besegn del consens de ogne comunità provinzièla. Sessaben che ence tel chèder de la competenzaa de coordinament la dezijion aproèda la doventassa vincolanta, e la podessa vegnir mudèda demò con n consens dat jù co la medema modalitèdes che la é stata aproèda.

3. Carateristica di doeres regionèi te l'aministrazion

Per chel che revèrda la gestione operativa e aministrativa de la politiches de setor, ge vel tor at del prozess de arvejinament a la Provinzies e, de chest vers, ge volarà pissèr l'aparato aministratif regionèl.

La Region ampò la podessa lurèr desche senta de valutazion di éjic de la politiches, de elaborazion e studie, ence col meter sù organismes spezialisé o organismes desche "conferenzen" o "cabines de regia" ti desvalives ciampes olache vegn recognosciù che sie de ùtol l coordinament anter la politiches provinzièles o aboncont l besegn de na valutazion comparativa.

4. Autra possibola competenzes

A la Region se podessa ge dèr sù competenzes, ence de garanzia e promozion, tel stravardament de la mendranzes linguistiches. Te chest ciamp, amò apede, na encèria particulèra la podessa ge vegnir recognosciuda con referiment a la mendranza ladina, che la é loghèda sul tegnir de duta la region. Na encèria de garanzia la podessa restèr ence tel ciamp di enc locai, se la competenzaa de l'ordenament la ge vengniss data sù a la Provinzies.

5. Composizion di orghegn de la Region

Per chel che revèrda la composizion di orghegn, l'ejercizie de la funziuns legislatives no l pel che ge pervegnir a conseieres litè dal popul. Amò apede, se podessa studièr l met de na composizion mendra respet al grop de la doi assemblees provinzièles pervedù dal Statut en doura (aboncont ge volessa stravardèr la carateristica de litazion direta). En cont de l'orghen esecutif, tel meter en esser funziuns de coordinament se podessa tor ite i assessores de la doi Provinzies autonomes.

Autra opinions portèdes dant te la discusscion

- a) Composizion integrèda de l'assemblea regionèla, per ejempie con raprezentanc de la sozietà zivila.
- b) Sussidiarietà orizzontèla e democrazia partezipativa e soziativa, tel respet de la funziuns de la Region e de la garanties di gropes linguistics.
- c) Garant de l'autonomia locala, tel respet de la garanties di gropes linguistics.
- d) Tor ite la Region a na vida direta tel meter jù programes da portèr dant a livel provinzièl ti raions olache l'é amò la competenzaa de la Region e con poderes aldò de zertament ogne trat de temp.
- e) Defenir da nef n chèder organich de la competenzes en cont de energia e del sfrutament idroelettrich.
- f) Troèr fora na encèria de la Region per la infrastructures, la valorisazion di raions da mont, l'assistenza sanitàera integrativa e previdenzièla.
- g) La Region desche senta de autoritàdes indipendentas per l derit a l'informazion e/o per la valutazion de la politiches publiche provinzièles.
- h) La Region desche senta de stravardament, de control e zertament de l'autogoern de la organizacions del Terzo Setor, col met che la Provinzies dò les se cruzie de l meter en esser.

La mendranzes linguistiche

Consciderazions dantfora e criteries

La desvalianza storica e linguistiche-culturèla la é riconosciuda desche n element fondamentèl de la specialità dal Statut en doura e da sia normes de atuazion (soraldut dal D.Lgs. n. 592 del 1993) aldò del prinzip fondamentèl de stravardament de la mendranzes linguistiche metù dant da l'art. 6 de la Costituzione.

L Statut Spezièl en doura l'arsegura la valianza de duc e tel medemo temp l'autonomia di gropes linguistiche (art. 2) e l tol ite, ti limic di poderes legislative primères de la Region e la Provinzie autonome, l respet di òblighe internazionèi e di enteresc nazionèi col prezisèr che chisc i tol ite ence l stravardament de la mendranzes linguistiche locales.

En cont de mendranzes linguistiche la reforma del Statut la cognessa sodesfèr tre besognes desferenc: chel de portèr dant i valores e la cultura de stravardament de la mendranzes, chel de rinforzèr i stravardamenc e la garanzies jà en esser e chel de portèr dant neves ciampes de stravardament, che ades no i é pervedui.

Te chest prozess de revizion ge volarà tegnir la empostazion originèla, olache normes specifiches les arsegura te la Provincia de Busan la convivenza anter i tre gropes linguistiche (todesc, taliegn e ladins) che i fèsc pèrt de sie ordenament, estra che sul tegnir trentin l stravardament e la promozion de la tre mendranzes linguistiche che stèsc aló (ladins, mochegn e cimbres). Chesta desferenzenza à portà a la definizion de normative desvalive e desferenzièdes, aldò del prinzip personèl (gropes linguistiche) te la Provincia de Busan e del prinzip teritorièl te la Provincia de Trent (raions de ensediament storich de la mendranzes).

Elemenc di desferenziacion i é en esser per la mendranza ladina, per chela che l'é pervedù garanzies desferenzenze te la doi Provinzie aldò del tegnir olache les stèsc (amò desvaliva l'é la situazion di ladins ti trei Comuns de la Provincia de Belun).

Per la tre mendranzes linguistiche trentines (ladins, mochegn e cimbres) la disciplina del statut scrita ti articoi 15, coma 3, 48 coma 3 e 102, co la lege provinzièla n. 6 del 2008 l'à abù na regolamentazion desferenzièda aldò de la specifika situazion de ogni grop.

Enceben che sie chesta desferenzenza l livel de stravardament l vegn conscidrà assà da pèrt de la persones che fèsc pèrt di gropes linguistiche che l'é te la Provincia de Trent. Perauter, i ladins i volessa aer garanzies desche cheles riconosciudes te la Provincia de Busan e i doi gropes todesc più picoi, ajache i é de pec, i é te na situazion più senestra soraldut dal pont de veduda economiche.

Donca, enceben che la tre mendranzes te la Provincia de Trent les sie disciplinèdes te na maniera desvaliva, la formes de sia raprezentanza e partezipazion politica les podarà aer maor fazon, tel particolèr acioche les vegne toutes ite de più enceben che les sie picole tel numer e valorisan, tel chèder del prinzip teritorièl, altra formes de raprezentanza tras modie

de autogoern (Comun, desche ent esponenzièl de la comunità, ence te formes sozièdes - Comun General de Fascia) o de partezipazion te orghegn raprezentatives (Consei de la autonomies locales).

Enceben che la situazion di desvalives gropes la sie n muie desferenta, tant tel passà che ades, fèsc besegn che l Statut l renforze l stravardament arjont e l lo agiornee col portèr dant neves strumenc de defendura. Seben che les se adatee te la formulazion al carater costituzionèl, e donca astrat, de la fontèna la normes del Statut les cogn meter dant a na vida chièra i prinzipies e la garanzies fundamentèles che l'é la basa per la legislazion ordenèra che vegnirà dò, tel chèder normatif defeni ence da la normes de atuazion del statut.

L'obietif generèl del jontèr despojizions a favor di gropes linguistics l'é chel de valorisèr de più la desvalivanzes linguistics e culturèles e permetter l svilup di gropes en autonomia e responsabilità percheche i posse dèr n contribut maor a la sozietà, a la cultura e a l'economia del Trentin.

Indicazions prevalentes

1. Maor visibilità del recognosciment e na disciplina più organica

Ge volessa ge dèr maor visibilità al **recognosciment** de la mendranzes linguistics logan la despojizions sun chest argument te la pèrt del Statut che se referesc ai **prinzipies fundamentèi de l'autonomia** respet a chel che ades l'é pervedù dai articoi 102 e 15, coma 3, del Statut spezièl.

Vegn portà dant ence de perveder l **recognosciment de la pluralità e de la desvalianza de la popolazions** loghèdes per tradizion tel Sudtirol e tel Trentin desche valor che caraterisea e porta dant l pluralism te la comunità regionèla/provinzièla, sencajo ence te la paroles dantfora.

Per renforzèr l'unità culturèla de la popolazion ladina, che la é loghèda sul tegnir de duta doi la Provinzies autonomes, ge vel conscidrer n recognosciment statutèr, a nivel regionèl, de **na "comunità culturèla ladina"**, esprescion de n patrimonie comun e de duc (i ladins desche mendranza "trans-provinzièla").

2. Etres strumenc per la mendranzes linguistics ti ciampes de la scola, del lengaz e de la cultura

Ge volessa portèr dant l **prinzip del lengaz** sie tel teritorie de insediament storich di gropes (portan tel statut i contegnui de la norma de atuazion).

Amò apede, vegn portà dant de meter dant a na vida foradret **formes de colaborazion inter-provinzièla e trans-regionèla** tel ciamp de l'istruzion e de outra scomenzadives linguistics e culturèles, soraldut per renforzèr l'unità linguistica e culturèla ladina.

3. Renforzèr la raprezentanza e la partezipazion politica de la mendranzes linguistics tel Trentin

Per ge arseguèr raprezentanza e partezipazion politica a la mendranzes linguistics ge vel confermèr la **senta teritorièla** che l'é ades per arseguèr la raprezentanza ladina (art. 48, coma 3, del Statut).

Amò apede vegn portà dant de meter en esser, per la mendranzes todesces, **altra formes** de partezipazion e de raprezentanza. Ajache la é de gran emportanza per tegnir sù sia desvalianza linguistich-culturèla e per l svilup de la comunitàdes, ge volessa arseguèr foraldret l **integrità teritorièla** del raion de la mendranzes linguistics storiches: per l Comun de Luserna/Lusérn, i Comuns mòcheegn (ence con garanzies spezièles se i metessa a jir a na vida sozièda i servijes) estra che l Comun General de Fascia.

Tinùltima, acioche les vegne toutes ite delbon te la sozietà provinzièla e per arseguèr che sia situazion specifica la vegne respetèda, vegn portà dant de perveder **oblighes de informazion e de consultazion** per l Consei provinzièl e la Jonta provinzièla envers la mendranzes linguistics (per ejempie tras na "Consulta de la mendranzes" desche sezion spezièla delaite del Consei de la autonomies locales).

Per ge sporjer neva possibilitèdes de colaborazion a la popolazion ladina, se cree che sie de ùtol meter sù, a nivel regionèl, n **"Consei regionèl de la comunità culturèla ladina"** che l mete adum e l raprejente duta la valèdes ladines te n orghen consultif soul senza mudèr l'endrez istituzionèl te la doi Provinzies autonomes.

Autra opinions portèdes dant te la discusscion

- a) Fèr referiment a la “desferenzenzes culturèles” enveze che a na vida spezifica a la “mendranzes linguistiches”.
- b) Mudèr l balanzament anter defendura individuèla e coletiva e tor ite neva mendranzes (art. 2 del Statut).
- c) Perveder che la Region la mete en esser na funziun de garant tel stravardament de la mendranzes.
- d) Perveder n stravardament spezifich ence per i gropes Rom e Sinti.
- e) Defenir la dimenjion transregionèla di ladins e di cimbres.
- f) Defenir etres gropes, che ades no i é recognosciui, desche “mendranza”.
- g) Ge dèr sù a la autorità de garant per l stravardament de la mendranzes poderes de intervent su azions o dezijions de outra istituzions.

Comuns, formes soziatives e raprezentanza

Consciderazions dantfora e criteries

Tel Statut en doura i Comuns e, en generèl, i enc locai i é conscidré te desvaliva pèrts: desche oget de la potestà legislativa primèra de la Region (art. 4, coma 3), desche destinàteres de delega de funziuns aministratives, tant da la Region che da la Provinzies (ti desvalives termins de l'art. 18, comes prum e secont), desche pèrt del sistem finanzièl integrà de la Provinzies, titolères de la potestà legislativa en cont de finanza locala (articoli 79 e 80). Tel Titol IV del Statut, che l revèrda avisa i Enc locai, l'é ite demò normes organisatives outes a arseguir la raprezentanza di gropes linguistics e a defenir la competenza de la Provinzies en cont de personal.

Mencia enveze na afermazion generèla dintornvìa l'autonomia di Comuns e sia encèria te la vita de Provinzies e Region. Sessaben pel valer la afermazions costituzionèles, avisa chela de l'art. 114, ampò la sacotanta competenzes de la Region e de la Provinzies autonomes podessa dèr l'idea de n mender recognosciment di valores de autogoern a livel comunèl e local, enceben te n contest de bona disponibilità finanzièla.

L'é na mencianza da comedèr, aldelà de la eventuèla assegnazion, tel davegnir, per na pèrt o deldut, de la competenza de ordenament en cont de enc locai a la Provinzies autonomes.

Tel Statut en doura la competenza generèla de ordenament en cont de enc locai la é de la Region (art. 4, coma 3), enveze a la Provinzies autonomes ge pervegn la funziuns en cont de finanza locala (art. 80). La normes de atuazion scrites tel DpR n. 526 del 1987 (descheche les é states mudèdes del 1997) les à comedà per na pèrt chesta situazion, col desponer che "L trasferiment ai Comuns de funziuns aministratives che fèsc pèrt de setores de competenza de la region o de la provincies l vegn fat l prum con na lege regionèla e l secont con na lege provinzièla" e che "chesta leges les troa fora i setores de ejercizie de la funziuns trasferides e, sencajo, la formes de colaborazion, ence de sort obligatoria anter i Comuns".

Per dèr sù competenzes legislative e aministratives en cont de enc locai ge vel conscidrèr la encèries che ades à la doi Provinzies autonomes.

Indicazions prevalentes

1. Jontèr ite prinzipies fundamentèi en cont de l'autonomia di Comuns

Sarà benfat jontèr ite tel Statut dotrei afermazions de prinzip en cont de l'autonomia di Comuns desche enc raprezentatives

de basa e pruma esprescion democratica de la comunitàdes locales, del recognosciment del prinzip de sussidiarietà, de la partezipazion di Comuns ti prozesc de dezijion, tras si organismes de raprezentanza, estra che del besegn che la ressorses finanzièles che ge vegn dat sù ai Comuns les sie aldò de la funziions che ge vegn dat sù. L prinzip de sussidiarietà l vegnirà portà dant ence te sia dimenjion orizontèla, conscidran la carateristiches particulères e la esperienzes de vigni raion.

2. Competenza de ordenament per i enc locai a la Provinzies autonomes

Conscidran l'esperienza passèda, se cree che sie de besegn de ge dèr sù a la Provinzies na competenza che la posse legitimèr na disciplina legislativa specifica en cont de Comuns e enc locai, zenza che chest l sie no compatibol col mantegnir na competenza regionèla de ordenament de coordinament e na competenza en cont de ordenament per personal local. Se podessa pissèr per la Region na encèria de valutazion e de garanzia.

3. Referiment a la formes de sociazion anter enc locai

Anter i prinzipies che revèrda i Comuns ge vel perveder de esser titolèr de funziions sies e l met de se emprevaler de formes de sociazion anter i enc locai, zenza perauter defenir avisa coche cheles les cogn vegnir metudes en esser.

4. Encèria di Comuns tel sistem istituzionèl provinzièl

Tel meter jù l sistem de goern de la Provinzies autonomes la encèria di Comuns la pel troèr na carateristica che no sie demò chela de ejercizie de la funziions aministratives (pèrt aministrativa) ma che la ge dae na partezipazion più emportanta a la cernudes strategiches e de svilup de ogne sistem provinzièl (pèrt politica).

5. Partezipazion di enc locai ai prozesc de dezijion provinzièi e de la Region

Se pel tor ite la autonomies locales ence tras strumenc adaté de partezipazion ti prozesc de dezijion de la Provinzia e de la Region.

Tel Statut ge vel perveder na despojizion specifica che la ge dae n recognosciment istituzionèl a la encèria del Consei de la autonomies locales, desche soget raprezentatif e consultif di Comuns, e che defenesce avisa sie doeres e la modalitè per l tor ite (cordanza, pat, parer), aldò del model de partezipazion ai prozesc de dezijion.

Se pel pissèr la partezipazion di Comuns tel prozediment legislatif tras l Consei de la autonomies locales, tant per chel che revèrda la scomenzadiva che l moment de aproazion, col perveder prozedimenc che permite de passèr sorafora contrascé, se i fossa, sencajo col desferenzièr la soluzions de prozedura aldò de la cernudes specifiches o di setores de intervent che enteressa la autonomies locales. Ge vel ence valutèr se, te chest chèder, una pèrt la podessa o la cognessa ge vegnir recognosciuda ence a raprezentanzas de la mendranzes linguistiches.

6. Prinzip de corespondenza anter funziions e ressorses finanzièles

La ressorses finanzièles di enc locai les cogn esser aldò de la competenzes pervedudes da la legislazion. Chest prinzip aboncont l cogn esser balanà da l'otra pèrt da l'adatament e da la sostenibilitè de la gestions locales estra che da la responsabilitè di enc locai.

7. Recognosciment de la formes storiches de gestion di bens coletives

Apede ai prinzipies en cont de Comuns, tel Statut ge volarà perveder ence l recognosciment de la formes storiches de gestion di bens coletives.

Autra opinions portèdes dant te la discusion

- a) Partezipazion di enc locai te la dezijions fundamentèles, tel particulèr te la revijion del Statut spezièl, tel tor sù la normes de atuazion e te l'atività de la Comiscion paritetica (ex art. 107 del Statut spezièl).
- b) Ge dèr sù funziions de consultazion de la Cort di conc a na vida direta ai Comuns o a si organismes de raprezentanza.
- c) Comuns desche organismes che rapresenta e che stravèrda la mendranzes.
- d) Besegn de perveder l recognosciment de na pèrt equi-ordenà di Comuns, desche enc che à autonomia e rapresentatività, respet a la altra istituzions che l'é sul tegnir de la region.

- e) L met che l Statut l recorde chel che volessa i Comuns (Pedemonte, Magasa, Valvestino) che per centenees à fat pèrt del contest storich e geografich del Trentin ma che tel temp del fascism i ge é stac dac sù a la regions vejines (Venet, Lombardia).



Setores e competenzes de autonomìa. Partecipazion a la dezisions del Stat e de l'Union europeèna

Considerazions dantfora e criteries

Te la definizion di setores e de la competenzes autonomes obietif fundamentèl de la reforma del Statut l'é l' tegnir sù i etres livie arjunc, conscidran l' chèder generèl di raporc anter l' Stat e la autonomies regionèles metù jù da la reforma costituzionèla del 2001 e da la normes e da la giurisprudenza stac dò.

A chesta vida, l'autonomia de la Provinzies autonomes de Trent e de Busan e de la Region Trentin - Sudtirolo la fossa defenida, te sie fondaments, demò dal Statut, senza besegn de se emprevaler del met de meter en esser l' Titol V de la Costituzione se chest (donca l'endrez comun de la Regions ordenères) l' ge arsegura a la Regions spezièles e Provinzies autonomes n' livel maor de autonomìa. Vegnissa donca tout demez l' dopie endrez giuridich – statutèr o comun – che ades da spes l' porta pecia segurezza e donca sacotenc dubies. Sun chest besegn no à peis l' fat che la reforma costituzionèla del 2016 no la sie stata aproèda da la jent.

Ge vel che tel Statut sie ite, tel chèder de la Costituzione, i prinzipies en cont de partecipazion a la prozedures de colaborazion Col Stat o de colaborazion (ence fora dai confins) anter Regions, de partecipazion a la dezisions del Stat e ai raporc co l'Unione europeèna.

Indicazions prevalentes

1. Endrez, aggiornament e neva competenzes

La revijion del Statut la cogn agiornèr e ge dèr n' nef endrez a la competenzes che l' Statut spezièl dèsc sù aldidanché, tout ite cheles che vegn fora da la reforma del Titol V Pèrt seconda de la Costituzione aldò de la clausola de maor benefize de la lege costituzionèla dai 18 de otober del 2001, n. 3 (art. 10).

A la medema vida, se podarà portèr tel Statut la indicazions fundamentèles en cont de competenzes che ades les é metudes en esser aldò de la normes de atuazion o aldò de delega da pèrt del Stat.

Se podarà ence stabilir la competenzaa provinzièla te setores te chi che ades no l' é na competenzaa generèla autonoma, desche tel stravardament de l' ambient e te autres setores da troèr fora ence aldò de la indicazions del prozess de partecipazion.

2. Prozedures de garanzia per se adatèr a l'ordenament del Stat

Anter la prozedures de garanzia se peissa de portèr tel statut l' sistem de adatament che ades l' é te la norma de atuazion scritta tel decret legislativo dai 16 de mèrz del 1992, n. 266, che l' dèsc l' met de adatèr l'ordenament provinzièl te la materies de

competenza a la normativa del Stat, col tor demez efec abrogatives de la disciplina provinzièla en esser e arseguran coscita stabilità e continuità de la normativa locala.

Fossa ence benfat portèr tel Statut chel che l'é jà pervedù te la norma de atuazion del Statut medemo (dPR 1 de firé del 1973, n. 49) ge arseguran ai Presidenc de la Provinzies autonomes e de la Region la partezipazion a la sentèdes del Consei di Ministres canche chest l cogn aproèr normes che revèrda l ciamp de atribuzion de la Provinzies autonomes e de la Region.

3. Raporc con altra Regions e col Stat

L Statut l podarà peverder la modalitèdes per tor pèrt a formes de colaborazion interregionèla, estra che a la formes de colaborazion anter l Stat e la Regions che aldidanché les é metudes en esser da la Conferenza Stat-Regions e Unifichèda. Aboncont vegnirà pervedù te ogni cajo na pèrt de emportanza per i Consees provinzièi e regionèl.

4. Cooperazion transfrontaliera e integrazion europeèna

Normes specifiches les podessa vegnir metudes dant per chel che vèrda i istituc de cooperazion transfrontaliera. Te chest chèder l Statut l arsegarà tel particulèr la encèria di Consees provinzièi e regionèl.

Tel Statut ge volarà recognoscer, aldò de chel che l'é desponet a na vida generèla tel Titol V de la Pèrt seconda de la Costituzione, l met per la Provinzies autonomes e per la Region de tor pèrt tel meter jù i documenc de la Union europeèna e tel meter en esser cordanzas internazionèles e documenc de l'Union europeèna, estra che te la sottoscrizione de cordanzas con Stac e con enc teritorièi che fèsc pèrt de etres Stac.

5. Disciplina di limic a la potestà legislativa

En cont de la potestà legislativa, l Statut l cognarà stabilir te la vida più chièra e foraldret che l'é meso i limic a chi che la competenzes legislative e amministratives les é sotmetudes respet ai poderes legislative del Stat. Chest ence, e a na vida particulèra, respet a la materies o a la funziuns legislative statèles che podessa revardèr vigni materia sostanziala, descheche sozet per la determinazion di livie essenzièi de la prestaziuns o l stravardament de la concorenza, data sù al Stat, aldò de l'art. 117, coma secont, de la Costituzione. N descors medemo l pel vegnir fat per l coordinament de la finanza publica, de chel che l peis su la autonomia provinzièla e regionèla l'é ampò jà ades regolamentà tel Statut (art. 79).

Te chest contest – ajache l'é senester stabilir tel Statut regoles che vèl per ogni materia – se podarà peverder che la normes de atuazion, desche formes de cordanza e negoziacion, les dae l met de regolamentèr e prezisèr i ambic de la competenza autonoma e l peis su l'autonomia legislativa de la condiziuns generèles de competenza del Stat desche, estra che i livie essenzièi de la prestaziuns e l stravardament de la concorenza, la reserves del Stat en cont de ordenament zivil, prozessuel e penal.

6. Prezisazion de la disciplina de la normes de atuazion

Per chel che revèrda la normes de atuazion se peissa che sie benfat – lascian a valer sia natura de normes del Stat – prezisèr a livel del Statut sia natura de cordanza desche strument de implementazion e concretisazion a una de l'autonomia de la Provinzies autonomes e de la Region. Ge vel confermèr la pèrt de la Comiscion paritetica, scritta te l'articol 107 del Statut, e ge volessa regolamentèr miec l raport anter la determinazion de la Comiscion paritetica e la deziun del Goern dò.

7. Mudaziuns al Statut – ordenères e semplifichèdes – e encèria del Consei provinzièl

La encèria di Consees provinzièi e regionèl, perveduda da l'art. 103 tel prozediment de mudazion del Statut, la cogn vegnir confermèda e la cogn vegnir ence slarièda a la mudaziuns del Titol VI, donca a la mudaziuns de la pèrt finanzièla tras la prozedura semplifichèda de revijion. A la medema vida se podarà peverder de tor ite i Consees provinzièi e/o regionèl te la prozedura de definizion de la normes de atuazion estra che tel portèr dant diretives politiches en cont de la deziun de la Conferenza Stat - Regions e de la Conferenza Unifichèda.

Te la revijion del Statut se podarà studièr, dò aer zertà che l sie aldò de la Costituzione, l met de peverder la cordanza co la Provinzies autonomes e co la Region per la mudaziuns da fèr dò tel Statut.

8. Clausola de garanzia per l'autonomia

Anter la clausoles finèles de la reforma del Statut ge volerà meter ite la regola che te negun cajo la normes del nef Statut les podarà vegnir entenudes con chela de ge dèr sù al Stat o a sia aministraziuns funziuns e doeres che i ge é jà stac trasferii, deleghé o aboncont dac sù a la Provinzies autonomes o a la Region e ai enc locai o aboncont che neguna despojizion del Statut la pel esser entenuda desche outa a smendrèr l livel de autonomia recognosciù a la Provinzies autonomes o a la Region envers l Stat dant de la reforma del Statut.

Forma de goern

Consciderazions dantfora e criteries

Ades tel Statut l'è pervedù na disciplina dassen tel detai per chel che revèrda la **forma de goern** de la Region. Per la Provinzies autonomes tel Statut l'è demò dotrei elemenc de caraterisazion, l medemo, per la disciplina tel detai, l fèsc referiment a la "lege statutèra", donca a na lege provinzièla aproèda con na prozedura particulèra de aproazion, na maoranza califichèda, estra che sencajo n referendum confermatif (lege rinforzèda). La lege statutèra l'ha ite la disciplina articolèda de la forma de goern provinzièl: modalitè de litazion di orghegn, raporc anter i orghegn, mozion motivèda de desfidenza del President, caji de no litabilità e de no compatibilità e mesures per arseguirè la raprezentanza anter om e femena. Amò apede la disciplina l'ejercizie del **derit de scomenzadiva populèra** de la leges provinzièles e del **referendum** provinzièl abrogatif, propositif e consultif.

L criterie del Statut en doura l'è da confermèr per la Provinzies autonomes, co la mudazions de besegn en cont de la carateristiches dates sù a la Region (per cheles che se fèsc referiment a la seconda Sezion).

Indicazions prevalentes

1. Forma de goern de la Provinzies

Vegn portà dant de confermèr l'endrez de disciplina de ades che à desche fundament:

- a) definizion tel Statut di prinzipies fundamentèi e di strumenc de democrazia direta (per chi che se fèsc referiment a la setima Sezion), jontan ite sencajo etres prinzipies su argomenc desche la valorisazion de la istituzions de goern local, sia partezipazion ai prozedimenc legislatives e ai prozesc de deziion, l'atività aministrativa e la istituzion de orghegn de control e de garanzia; anter chisc se podarà perveder jà tel Statut l Defensor zivich desche orghen de garanzia di deric di sentadins e de la formazions sozièles che defen enteresc coletives e generèi;
- b) referiment per altra cernudes a la "lege statutèra" de ogne Provincia.

2. Forma de goern de la Region

L'è benfat defenir tel Statut i elemenc fundamentèi de la forma de goern de la Region, ence aldò del model cerdù (per chi che se fèsc referiment a la seconda Sezion); resta da valutèr l met de perveder ence per la Region l strument de la lege statutèra.

Autra opinions portèdes dant te la discusscion

Proponetes de meter ite ence elemenc che renforze l'ent Region con chela de arsecurèr che sia pèrt la sie funzionèla e emportanta.

- a) Slejieriment te la composizion del Consei regionèl, col limitèr la encèria de conseier regionèl a na pèrt – per ejempie a la metà – di conseieres provinzièi, sencajo col desferenzièr sia endenitèdes.
- b) Codificazion de l'usanza aldò de chela che la Presidenza de la Region la ge pervegn dant a un e dò a l'auter President de la Provinzia.
- c) Resserva de posc, te la Jonta, a persones che no fèsc pèrt di lité te orghegn raprezentatives, de profil inteletuèl e moral n muie aut.

Democrazia diretta, partecipazione di cittadini e buona amministrazione

Considerazioni d'attualità e criteri

Tel Statut en doura l'è ite despoziions dintornvìa i istituc de **democrazia diretta**, e l regolamentea l'ejercizie del derit de scomenzadiva populèra de la leges provinzièles e del referendum provinzièl abrogatif, propositif e consultif, e col perveder l referendum dintornvìa la leges regionèles.

Con referiment ai strumenc de democrazia diretta se podessa oujer l'atenzion, più che sul chierir fora neves istituc, al miorament e a na disciplina più percacenta, semper a livel de prinzipies, de chi jà pervedui. Ampò se podessa jontèr ite l derit de petizion.

Ge volessa meter dant, desche integrazion a la regoles costituzionèles, vèlch un prinzip specifich en cont de **azion amministrativa**, metan vèrda ai istituc de democrazia de partecipazione, i adatan a la esperienza particulèra del Trentin.

Indicazioni prevalentes

1. Strumenc de democrazia diretta a livel provinzièl

Vegn portà dant de renforzèr i strumenc de democrazia diretta a livel provinzièl, soraldut tras:

- la previjion del **derit de petizion** al Consei (aldò de la competenza) provinzièla o regionèla, apede a la garanzìa de la tor en consciderazion;
- la disciplina de la **scomenzadiva legislativa** en generèl (ence da pèrt di Consees de Comun) e no demò chela populèra, lascian a valer l besegn de arseguèr che la formes de partecipazione les vegne toutes en consciderazion;
- la conferma che per la disciplina del **referendum abrogatif, consultif e propositif** se fèsc referiment a la lege statutèra. L Statut ampò, l podessa defenir vèlch un element essenzièl de la disciplina, valévol per duta doi la Provinzies, e tel particulèr l'argoment del referendum, i sogec che pel l domanèr, la limitazioni de argument, temp e contegnù, l troèr fora l'organism competent a dezider se se pel l tor dant, la determinazion di quorum funzionèl e struturèl;
- la conferma de la disciplina scritta tel Statut en doura del **referendum confermatif** pervedù te la prozedura de aproazion de la lege statutèra, sencajo con l'integrazion del met che l lo domane ence i Consees de Comun, estra che na pèrt di litadores o i consees provinzièl descheche l'è jà pervedù.

2. Strumenc de democrazia direta a nivel regionèl

A nivel regionèl se podarà perveder referendum abrogatives, consultives e propositives, con na disciplina medema che chela di referendum provinzièi, estra che referendum teritorièi (ades no pervedui tel Statut, olache vegn demò pervedù l'oblig de "scutèr" la popolazions enteressèdes) en cont del meter sù Comuns neves o del mudèr sia circoscrizions o inom. Se podessa tegnir la senta regionèla de la disciplina enche se la competenzes en cont de ordenament di enc local les ge passassa a la Provinzies.

3. Prinzipies de bona aministrazion

Per chel che revèrda i prinzipies de bona aministrazion, en cont de chi che l Statut ades no l disc nia, se podessa meter jù a na vida de ejempie i prinzipies generèi a chi che l'azion de la Region e de la Provinzies va dò e sotlineèr con despojizions spezifiches l'emportanza giuridica de vèlch un valor leà a la bona aministrazion. Per arsecurèr che les reste en esser tel temp ge volessa durèr na formulazion generèla, lascian sia disciplina de atuazion a la lege, provinzièla o regionèla aldò di caji. Te la formulazion de chisc prinzipies ge volessa aer gran atenzion te la particolarità locala.

Anter i **prinzipies generèi de la bona aministrazion** se pel recordèr

- a) l doer de meter en esser l'atività aldò de criteries de bon andament, de semplificazion e semplicità, de trasparenza e de azess ledech a la documentazion e a la informazions, aldò de la normativa en doura, tel respet de la rerservateza individuèla e de la percacenza aministrativa; de colaborazion anter la aministrazions; de promozion de la doura di strumenc informatics desche elemenc de percacenza aministrativa;
- a) la valorisazion de la desvalivanzes respet al pluralism linguistich e culturèl, la defendura e la promozion de la valivanza anter om e femena;
- a) l prinzip de programazion de l'atività aministrativa;
- a) l prinzip de na tendenza envers la separazion anter direzion politica e gestione aministrativa, ampò col perveder che posse esser ecezions per rejons de responsabilità politica o de percacenza;
- a) l prinzip de sussidiarietà leà a la promozion de l'autogoern de la comunità locales, col valorisèe e tegnir sù sia istituzions estra che sia partezipazion ai prozedimenc legislatives e ai prozesc de dezijion.

4. Partezipazion di sentadins e democrazia soziativa

Con referiment spezifich a la **partezipazion populèra**, apede ai istituc che l'é jà se podessa jontèr ite con un referiment diret, estra che i istituc desche l'**istrutoria publica**, la valorisazion de la formes de **democrazia soziativa** che à caraterisà e che caraterisea l teritorie regionèl (formes de autogoern local desche bens de vejinanza, pro loco, sociazions e formes de cooperazion), da svilupèr enche con formes neves.

Autra opinions portèdes dant te la discusscion

Perveder **neves istituc de partezipazion**, con despojizions no de detai, desche strumenc democratics te la determinazion de la politiches publiches (informazion adatèda, istrutoria publica, sondaje e debatit public; poderes de control; autorità indipendentà garant de l'autonomia).

Ressorses e vincoi finanzièi

Conscideraziuns dantfora e criteries

L'importanza de la ressorses per n'ejercizie efefif de la autonomia e de la competenzes che la caraterisea l'é chièr.

La disciplina de l'autonomia finanziaria provinzièla e regionèla tel Statut l'é na carateristica essenzièla de la spezialità, descheche l'é recognosciù enche da la giurisprudenza costituzionèla. Ampò l'art. 104 del Statut l'perveit na prozedura più scempia per la mudazion de la pèrt finanziaria (Titol VI - Artt. 69 ss. Statut), con lege del Stat d'ò aer tout sù l'consens de la Region e de la doi Provinzies. Metan en doura chesta prozedura, acà pech temp la pèrt finanziaria la é stata defenida miec co la Cordanzes de Milan del 2009 e de Roma del 2014 (c.d. Pat de Garanzia).

Se se ge vèrda a la evoluzion efefiva de l'autonomia finanziaria tel temp se pel osservèr che enscin del 2009 se à abù semper maor disponibilità per l'autonomia, de gra a l'espansion economica del teritorie e, aldò de chesta, de la maor entrèdes dai tribuc, estra che a desvalives trasferimenc del Stat pervedui dal Statut. De conseguenza la speisa del Stat sul teritorie la se à smendra (enscin al < 5% da ades).

A scomenzèr dal 2009, tel temp de la crisa finanziaria, la costion del contribut de la autonomies spezièles al ressanament de la finanza publica, enche co la funzion de solidarietà nazionea, l'à portà a n gran smendrament de la ressorses che zacan se aea a la leta: l'Stat "taa" te desvaliva vides, la Provinzies les se remesc co (la manacia de) recors, purampò a la fin les azeta i smendramenc, amàncol per na pèrt (Cordanza de Milan, l. 191/2009; Pat de garanzia, l. 190/2014), col slongèr i tempes, tolan sù neva competenzes de speisa e smendran coscita la speises per l'Stat.

Enche se la lege chèder dintornvìa l'federalism fiscal no la vegn metuda en doura per la autonomies spezièles (aldò de l'art. 27 de la medema l. 42/2009), chestes les cogn ampò "didèr" a na vida finanziaria, conscidran sia specifica situazion; la determinazion del "didament" finanzièl la é stata fata per la Provinzies autonomes co la Cordanza de Milan (l. 191/2009) e col Pat de Garanzia (l. 190/2014). La Provinzies autonomes les deida donca tel ressanament de la finanza publica, enche col meter en esser altra competenzes per l'Stat senza ciapèr de retorn trasferimenc finanzièi ma stabilità.

Etres vincoi tel ciamp finanzièl i vegn cà da la regoles de l'Union Europeèna dintornvìa l' "fiscal compact"/balanzament de bilanz (art. 81 Cost.; art. 79 Statut).

Te chest moment ampò no se pel più meter en esser n gran smaorament de la competenzes de speisa.

En curt, ades, co la Cordanzes de Milan e de Roma l'autonomia finanziaria de la Region e de la Provinzies autonomes l'à desche fondament:

- prinzip de la **responsabilità finanziaria**: l'autonomia spezièla la pel se pojèr demò sun sie tribuc e su entrèdes di tribuc de l'erarie che revèrda l' teritorie e no l'é più en esser na lingia de mesures leèdes ai trasferimenc del Stat e al trasferiment de la SVE a l'importazion;
- prinzip/doer de la **partecipazion** te l'arjonjer i obietives de **perequazion** e de **solidarietà** estra che tel **pat de stabilità**

intern e tel respet di oblighes metui dant da l'ordenament comunitèr: vegn tout sù vincoi al poder de speisa, agravies de competenza del Stat e vegn paà somes a favor del Stat (dal 2013, ogne an 905 milions);

- smaorament di **spazies de autonomia ti tribuc** de la Provinzies: met de mudèr aliquotes e de perveder ejenzions, detrazions e deduzions per i tribuc sie e indirec, estra che atribuzion de competenza primaria en cont de tribuc local imobilières;
- definizion a na vida strutturèla del **didament**, a cèria de la Region e de la Provinzies, **ti obietives de finanza publica** da l'an 2015 con carateristica de completeza e individuazion del "Sistem teritorièl regionèl integrà" che l deida dò – en tra dut – a arjonjer i obietives de finanza publica, de chi che la Provinzies autonomes les é garant envers l Stat. Un riordino appare pertanto opportuno, pur considerando che l'esperienza dimostra la grande difficoltà nel garantire le entrate contro azioni unilaterali imposte dallo Stato e il "ridimensionamento" della disponibilità di bilancio.

L'é segur benfat meter órden, conscidran sessaben che l'esperienza la desmostra la gran difficoltà te l'arsegurèr la entrèdes contra azions unilaterèles imponudes dal Stat e l "smendrament" de la desponibilità de bilanz.

Indicazions prevalentes

1. Segureza de la basa finanzièla de l'autonomia (obietif generèl)

L'obietif generèl per la reforma del statut tel ciamp finanzièl cogn esser chel de ge **dèr segurezza ai profii finanzièi de l'autonomia**. Chest l podessa vegnir fat col meter en esser "*na norma finanzièla che, col tegnir la prerogatives de l'autonomia, la troe n leam anter la dimenjion de la ressorsas trasferides con n element de pervalivanza respet a chel che sozet tel rest de la finanza publica a nivel di teritories*" (referiment a l'intervent del Prof. Cerea), aldò de n criterie out a na dreta spartijon de la ressorsas, conscidran coche carenea la desvaliva spartijon de la responsabilitèdes anter zenter e autonomies regionèles e la spartijon aldò anter intervenc direc del Stat e somes recognosciudes a la autonomies, per finanzièr sia competenzes specifiches.

2. Strumenc per arjonjer l'obietif generèl

Per arjonjer l'obietif generèl pel didèr la conferma o, se fossa de besegn, l'introduzion de despojizions de statut outes a:

- a) defenir **la ressorsas trasferides** col valorisèr l raport co la stéores che se referesc al teritorie a na vida ogetiva e tegnir l prinzip di 9/10;
- b) dombrèr e stabilisèr **l "didament" a la solidarietà nazionele** (pervedù da la lege delega 42/2009), se l'é meso con referiment no a na zifra stabilida, ma a parametres che vae aldò de la carateristiches del teritorie e de la popolazion e ai cosc maores che vegn cà per i medemi servijes (per ej. per i Comuns da mont vèl n 20% de più);
- c) arseguèr la finanzas provinzièles tel **cajo na crisa economica locala** (ti limic de la normes costituzionèles sul balanzament de bilanz, ence per Regions e enc local, metan en doura l'art. 81 de la Costituzione) per ge fèr front, se fossa chesta crisa, al problem de la dependenza de sia entrèdes dal trasferiment de la entrèdes de l'erarie per sie teritorie e tel medemo temp l'òblig de "didament";
- d) defenir **l'autonomia ti tribuc** tant a nivel local che te possiboi intervenc sui tribuc de l'erarie (aliquotes, bases emponiboles, deduzions, detrazions, e c.i.);
- e) valutèr **autra competenzas autonomes** tel ciamp fiscal e di tribuc, per ejempie en cont de zertament, scoder e scombater l'evajion fiscala ti tribuc de l'erarie;
- f) arseguèr la entrèdes contra **intervenc normative del Stat** che tol demez componentes specifiches de la partezipazions.

Autra opinions portèdes dant te la discussione

- a) Besegn de perveder prozedures aposta per la tratativa anter Stat e autonomies, troan fora la senta più adatèda (comiscion paritetica?).
- b) Besegn de troèr n interlocutor statèl soul per passèr fora l problem che l'é ades co la competenza de desvalives ministères.
- c) Slejierir l'articol 79 del Statut tras na distinzion anter prinzipies – tel Statut – e na disciplina più tel detai te na norma de atuazion aposta.

Tol pèrt con proponetes e comentères tel sit:

iopartecipo.riformastatuto.tn.it

I FONDAMENTI DELL'AUTONOMIA

Che cosa rende la nostra autonomia davvero speciale?

PROVINCE AUTONOME E REGIONE: RUOLI, FUNZIONI E RAPPORTI

Quali sono i ruoli, i rapporti e le funzioni principali della Regione e delle Province autonome?

LE MINORANZE LINGUISTICHE

Come possiamo consolidare la tutela e rafforzare la partecipazione delle minoranze linguistiche?

COMUNI, FORME ASSOCIATIVE E RAPPRESENTANZA

Come possiamo valorizzare il ruolo e l'autonomia dei Comuni e degli enti locali?

AMBITI E COMPETENZE DI AUTONOMIA, PARTECIPAZIONE ALLE DECISIONI DELLO STATO E DELL'UNIONE EUROPEA

Che cosa decidiamo in autonomia? Come possiamo partecipare alle decisioni statali ed europee che ci riguardano?

FORMA DI GOVERNO

Quali sono le istituzioni regionali e provinciali e quali le loro funzioni?

DEMOCRAZIA DIRETTA, PARTECIPAZIONE DEI CITTADINI E BUONA AMMINISTRAZIONE

Quali sono gli strumenti per una migliore partecipazione? Quali sono i principi di buona amministrazione?

RISORSE E VINCOLI FINANZIARI

Come possono essere garantite risorse adeguate, certe e sostenibili per l'autonomia?

ALTRI TEMI DI INTERESSE

Ci sono altri temi di cui discutere?

DOCUMENTI INVIATI ALLA CONSULTA

A chi scrivere e dove finirà il documento inviato?